

Genova, 9 maggio 2017
Corruzione, scandalo senza fine?

Alberto Vannucci
Università di Pisa

Atlante della corruzione

Siena-Palazzo Pubblico



“Sala dei nove”



Allegoria del cattivo governo (Ambrogio Lorenzetti – 1338-1339)







**MONTE
DEI PASCHI
DI SIENA**
BANCA DAL 1472





Oltre l'allegoria: Cos'è la corruzione sistematica? Come si manifesta?

“Nel corso della sua **ascesa politica** ancora in atto è rimasto circondato da una **cerchia di persone** che si è costantemente prodigato di **favorire** secondo varie modalità, traendone a propria volta vantaggi in termini di **riconoscenza** e di **disponibilità** da parte di questi soggetti a soddisfare le sue richieste, spesso volte ancora ad assicurare nuovi **benefici** ad appartenenti alla cerchia, secondo un **sistema** che tende così ad **autoalimentarsi** e a **espandersi** progressivamente”

Dall'ordinanza di custodia cautelare del vice-presidente della Regione Lombardia, ottobre 2015

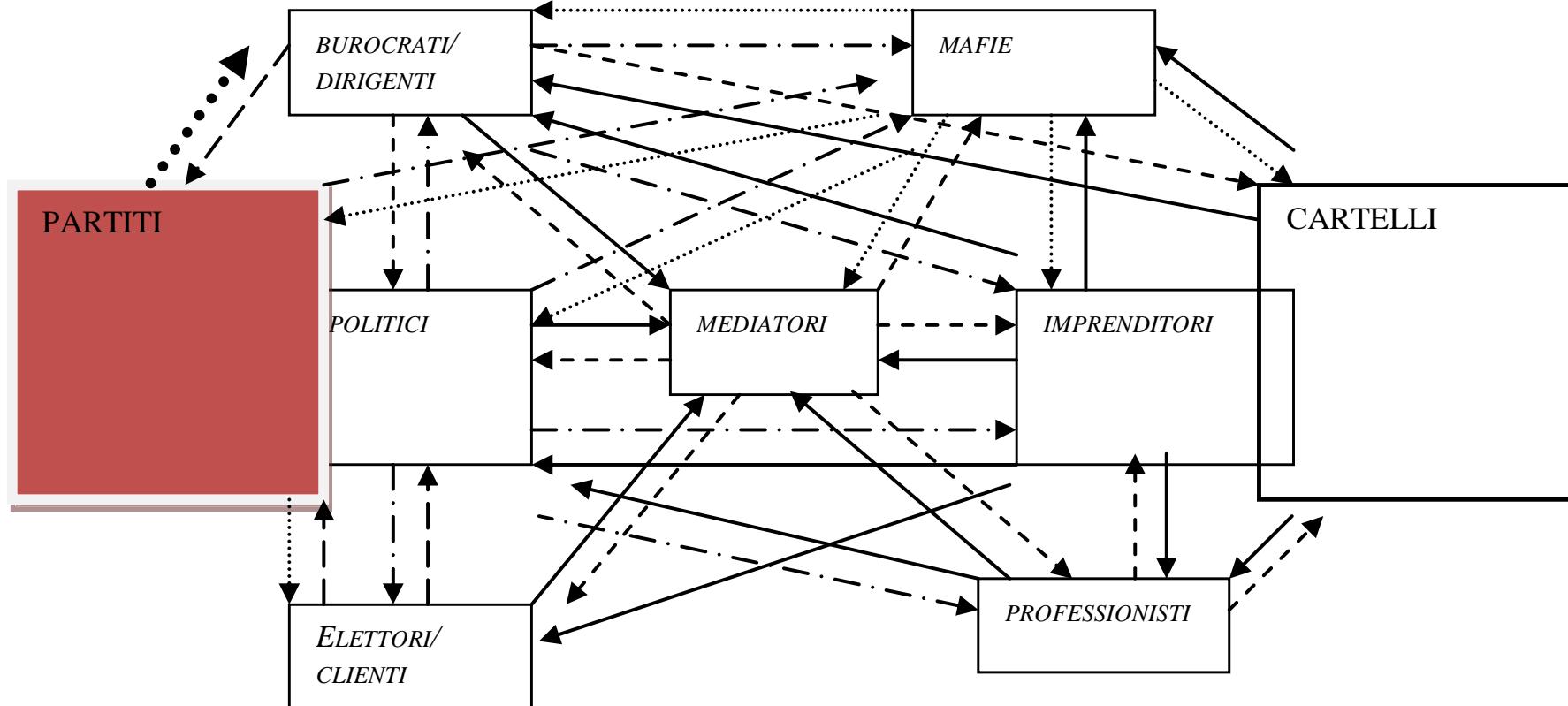
Come comparare diversi modelli di “governo” della corruzione sistematica?



Un esempio dell'emergere di “codici informali di condotta” che governano la corruzione sistematica

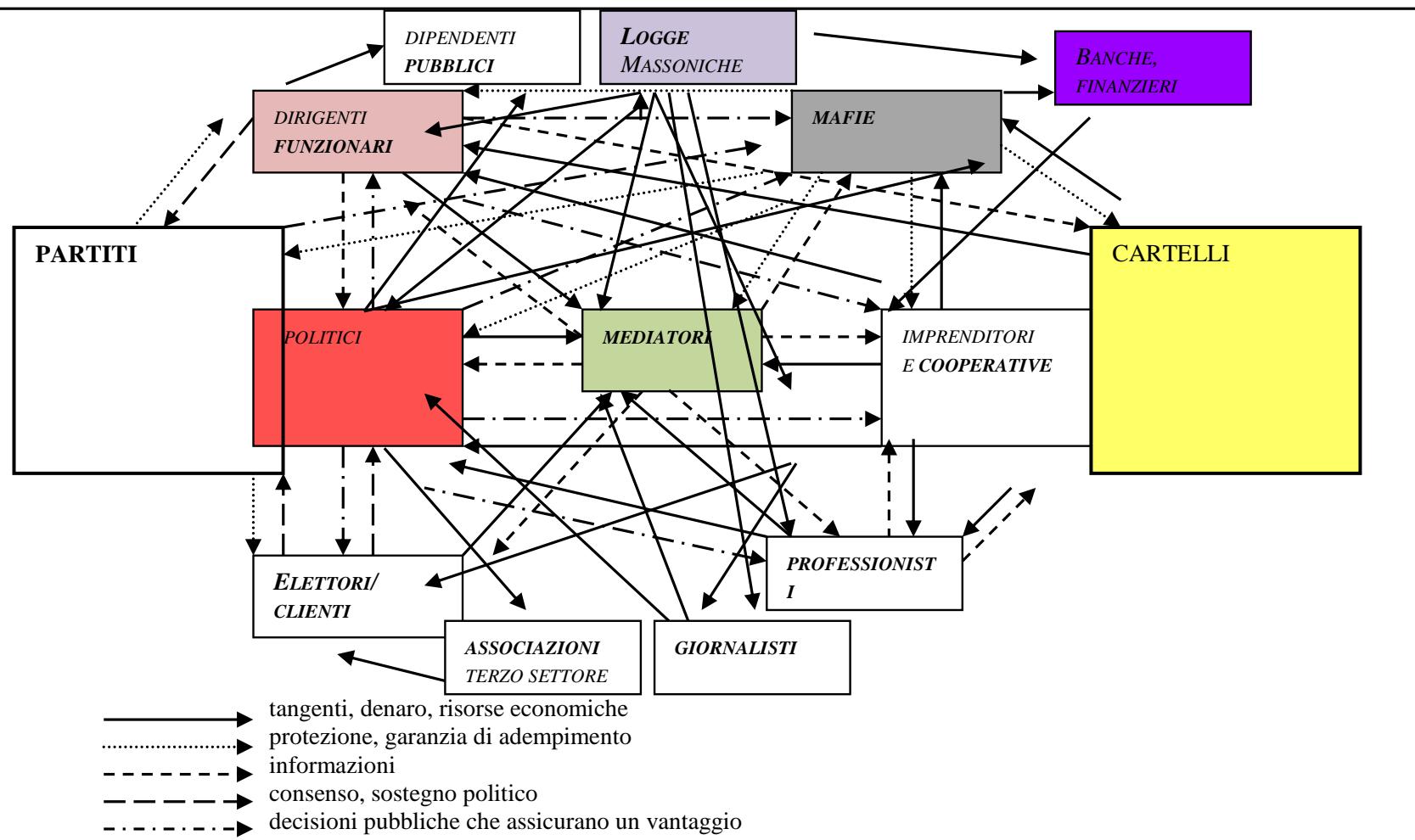
- L'ing. M. mi ha chiamato e mi ha detto se, al di là dei documenti del subentro, *ero stato edotto di alcune regole* che vigevano all'interno del ***, cioè impegni chiamiamoli non trasferibili in atti statutari. Gli impegni di cui mi fece parola erano due; uno relativo alla retrocessione di un certo importo
- *Una delle regole imposte* dal M. era che nessuno dei singoli consorziati, salvo suo diverso ordine, *doveva permettersi di effettuare pagamenti diretti a politici o funzionari*
- sapevo che il sistema prevedeva sia la struttura burocratica, sia regionale, che ministeriale, e anche il Magistrato alle acque, anche se ... il magistrato alle acque *era di nomina ufficialmente del governo, ma in realtà era M. che determinava chi e come*

Le reti della corruzione sistematica con regolazione centripeta (partitica)



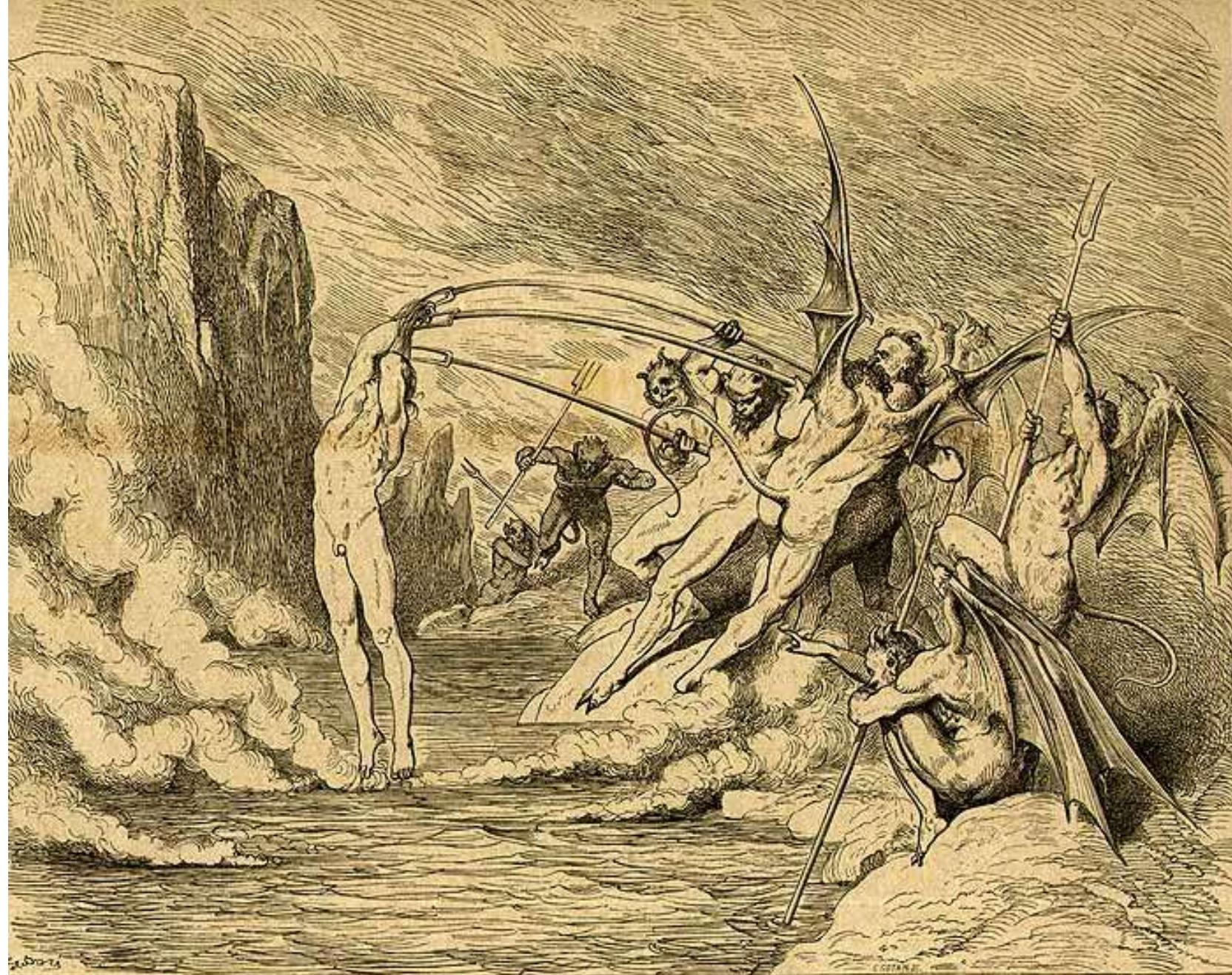
- tangenti, denaro, risorse economiche
-→ protezione, garanzia di adempimento
- informazioni
- consenso, sostegno politico
-→ decisioni pubbliche che assicurano un vantaggio

Le reti della corruzione sistematica a regolazione «policentrica» (centripeta o centrifuga)



I principali fattori che favoriscono l'emergere e determinano l'efficacia relativa delle diverse strutture di governance della corruzione sistematica

- Frequenza e durata attesa delle interazioni tra gli attori
- Ammontare di risorse in gioco
- Numero di attori coinvolti nei processi decisionali pubblici e privati (ampiezza del network)
- Ampiezza ed efficacia dei circuiti di trasmissione delle informazioni tra gli attori
- Grado di identificazione e condivisione di valori tra gli attori
- Esistenza di potenziali “regolatori” e garanti disponibili e offrire protezione



POI L'ADDENTAR CON PIÙ DI CENTO RAPPI;
INFERNO, C. XXI, V. 52.

CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2015

The perceived levels of public sector corruption in 168 countries/territories around the world.



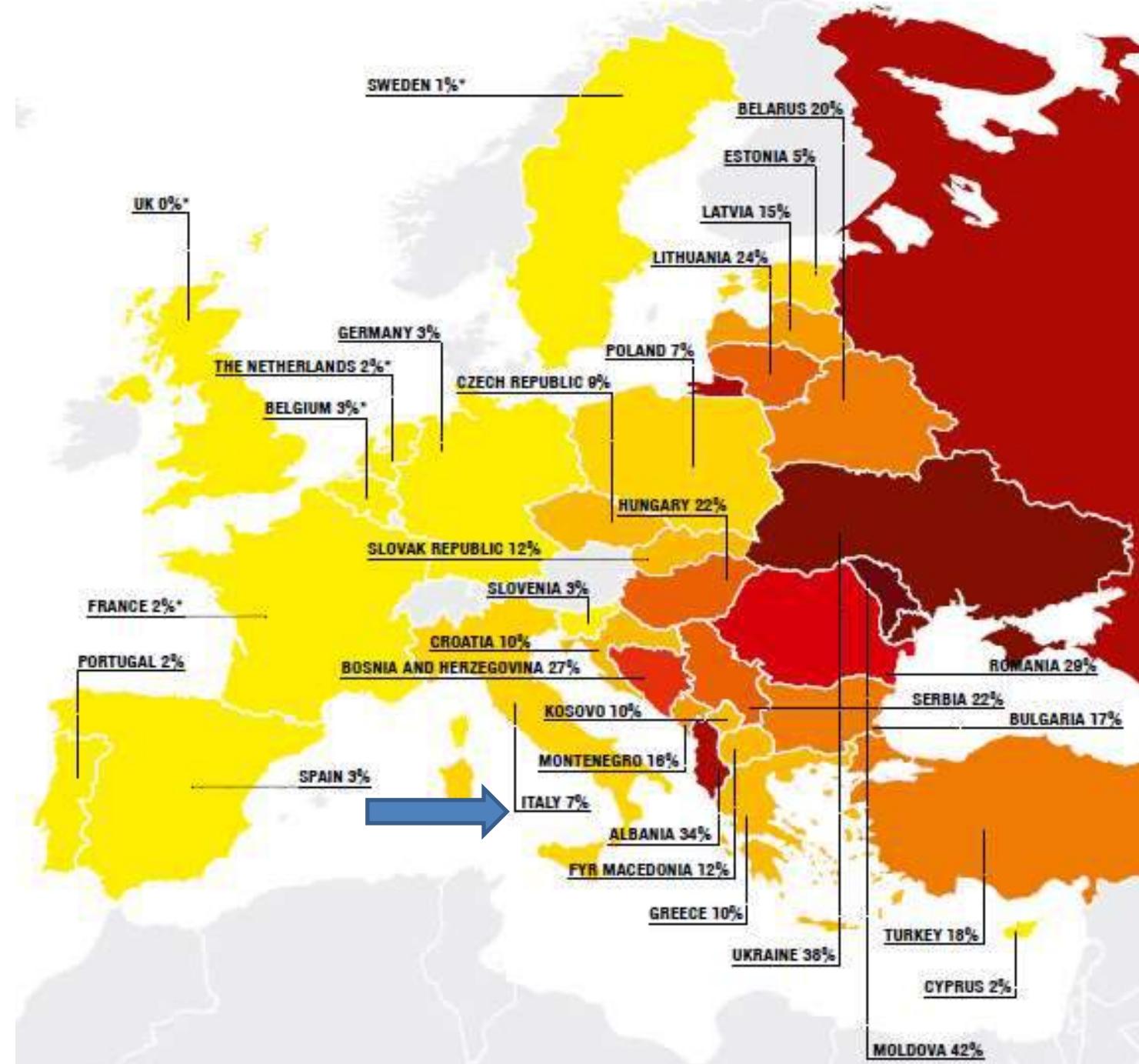
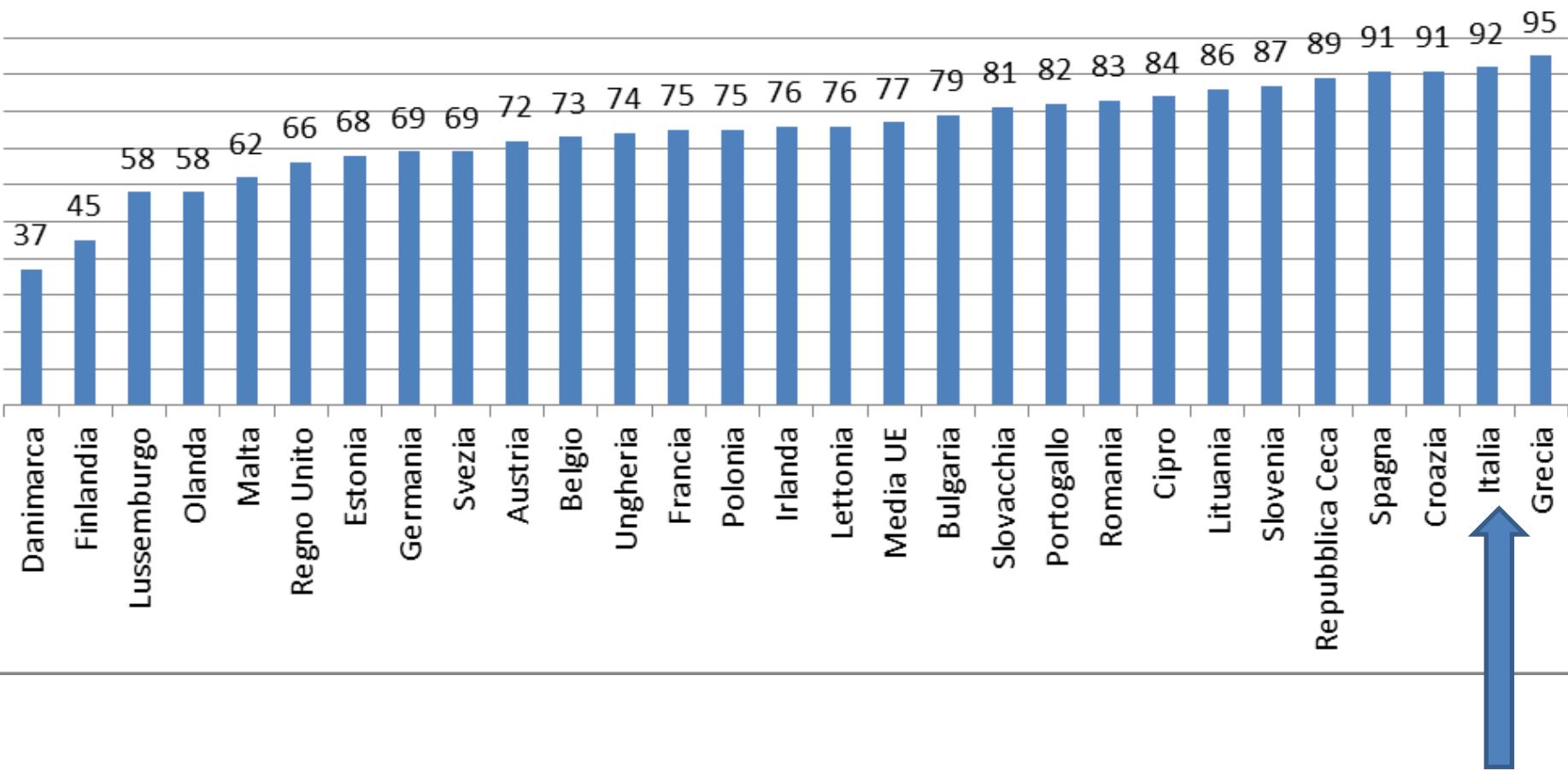


Figura 5: Percentuale cittadini che ritiene vi sia corruzione a livello di istituzioni locali e regionali (fonte: Eurobarometro 2014)



Indice di diffusione della corruzione nelle regioni italiane, 2013 (fonte: Charron, Lapuente, Rothstein 2013).

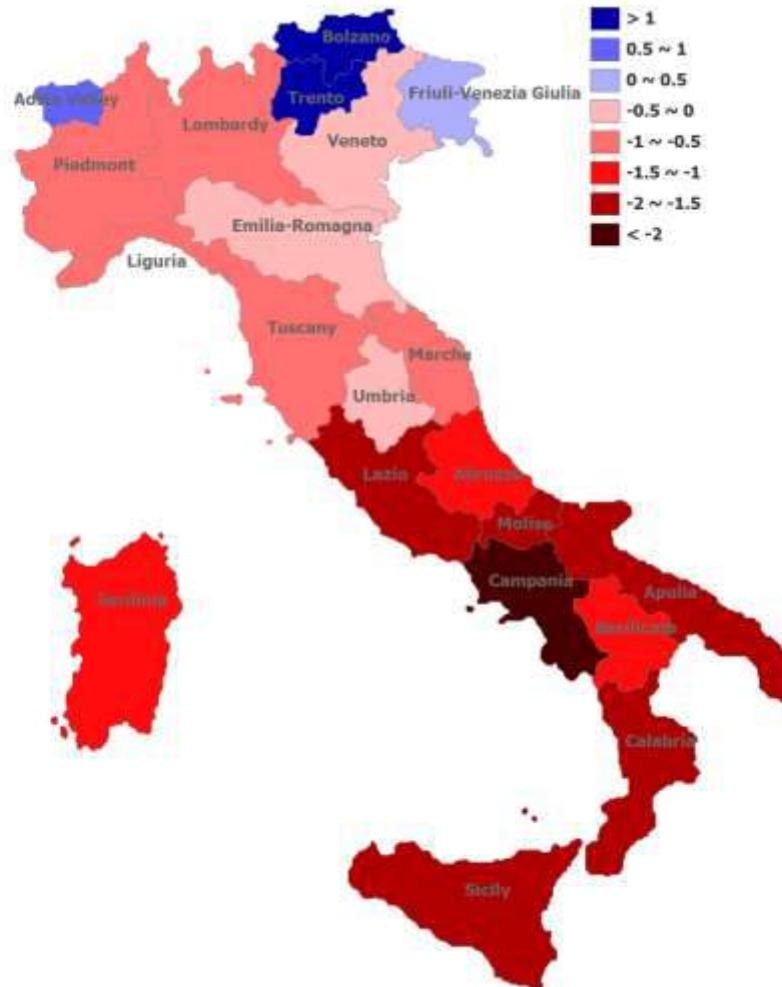
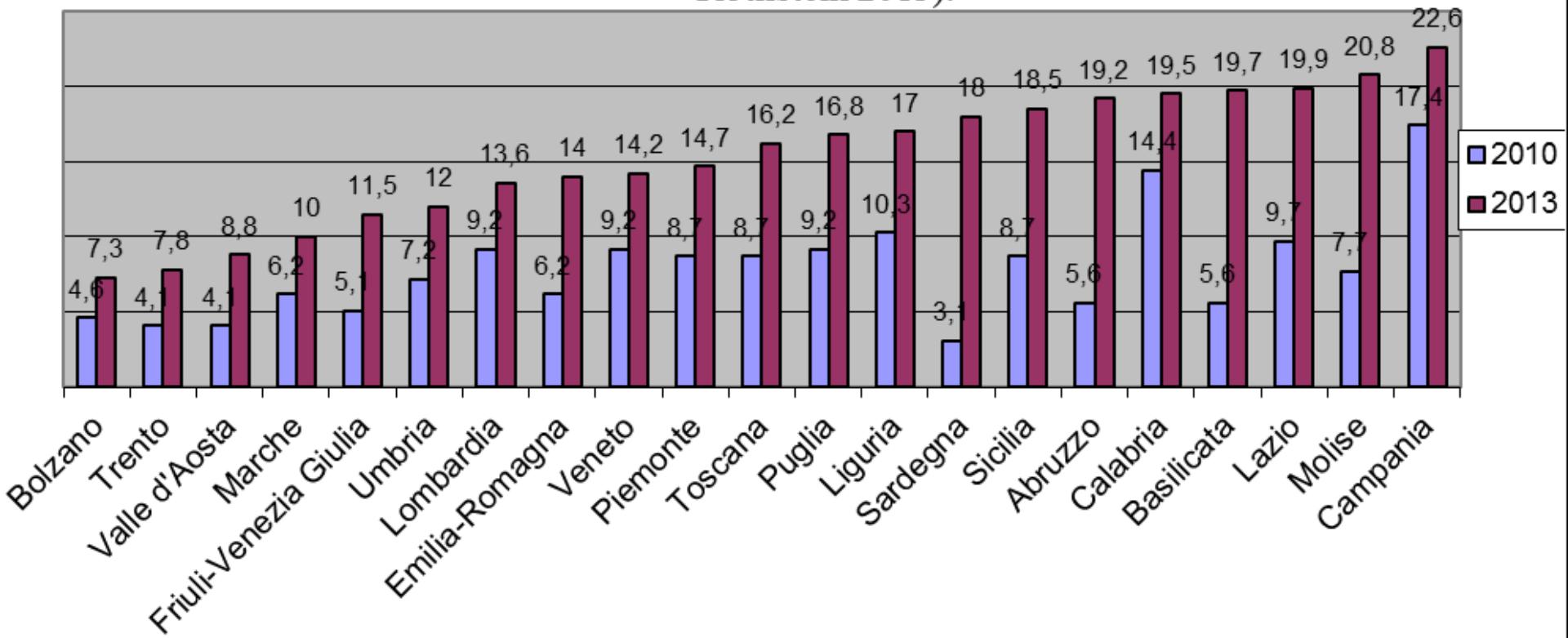


Figura 2: Percentuale di cittadini che hanno pagato una tangente nei 12 mesi precedenti nelle regioni italiane: 2010 e 2013 (fonte: Charron, Lapuente, Rothstein 2013).



La risposta repressiva: insufficiente, inadeguata, inutile?

Figura 8: Numero di condanne per reati di corruzione e concussione in Italia: 1996-2010 (fonti: 1996-2006, elaborazione da dati del Ministero della Giustizia, in *Il fenomeno della corruzione in Italia*, Roma 2007; 2007-2008*, Saet, Rapporto 2010; 2009-2010

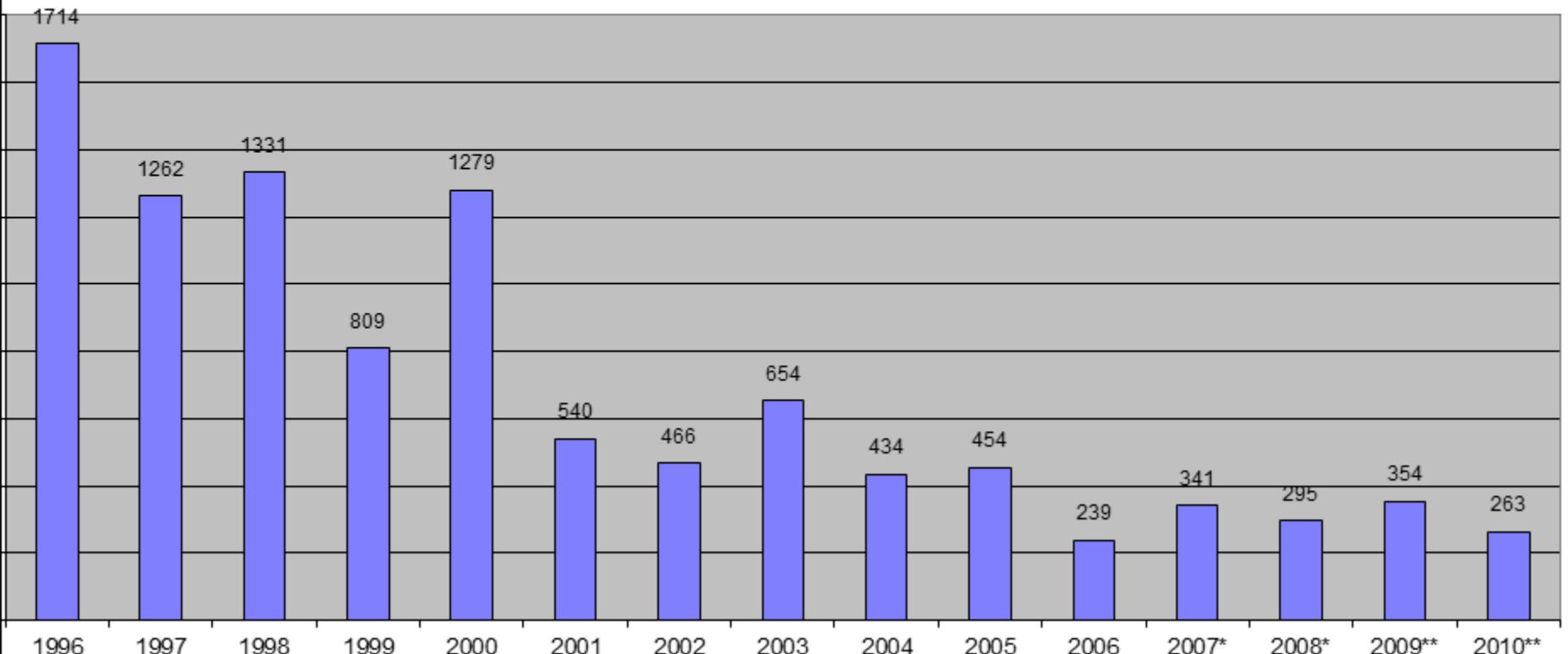
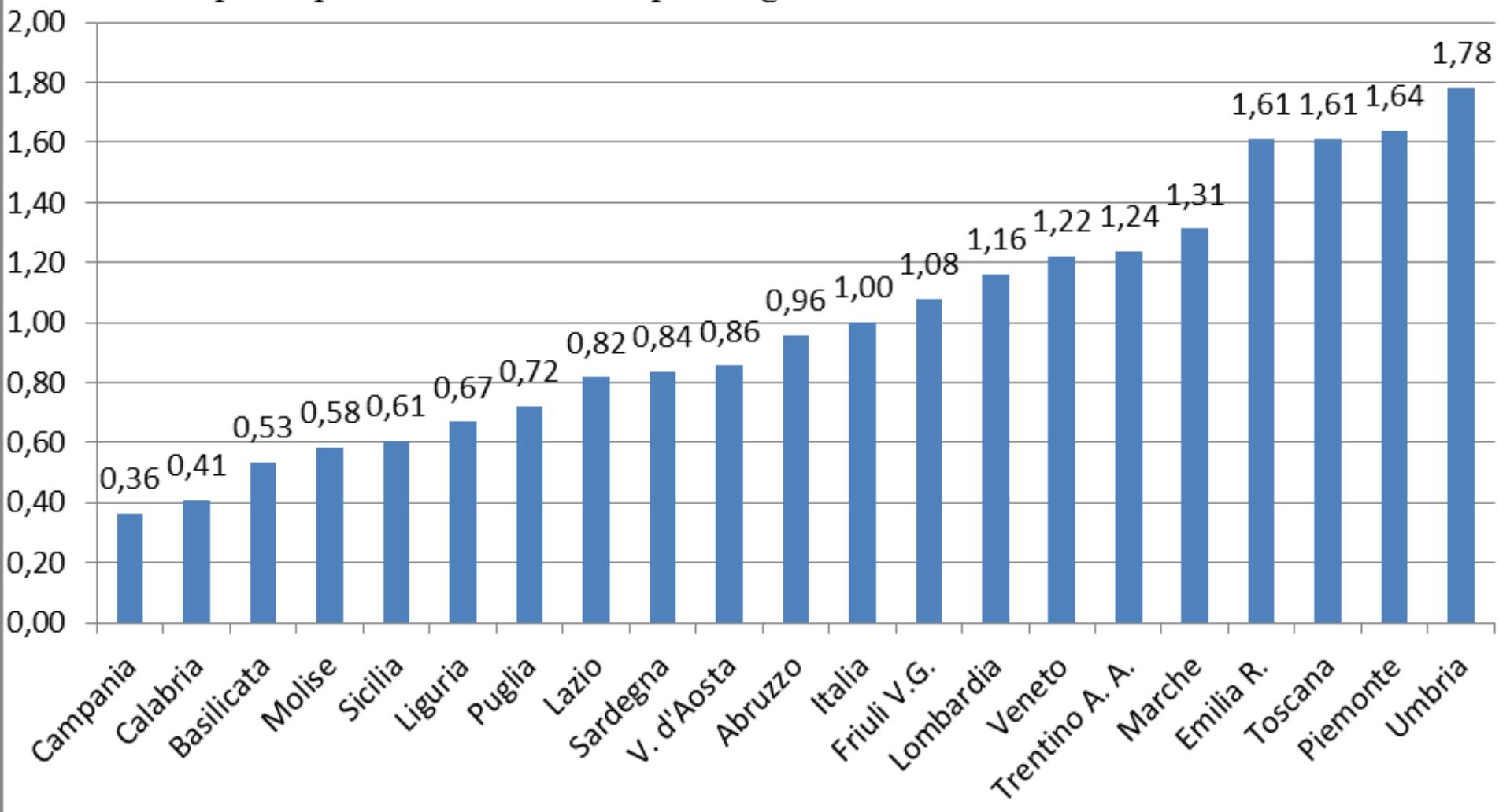


Figura 29: Indice di corruzione Golden e Picci (2005) - percentuale di capitale pubblico esistente rispetto agli investimenti effettuati al 1997

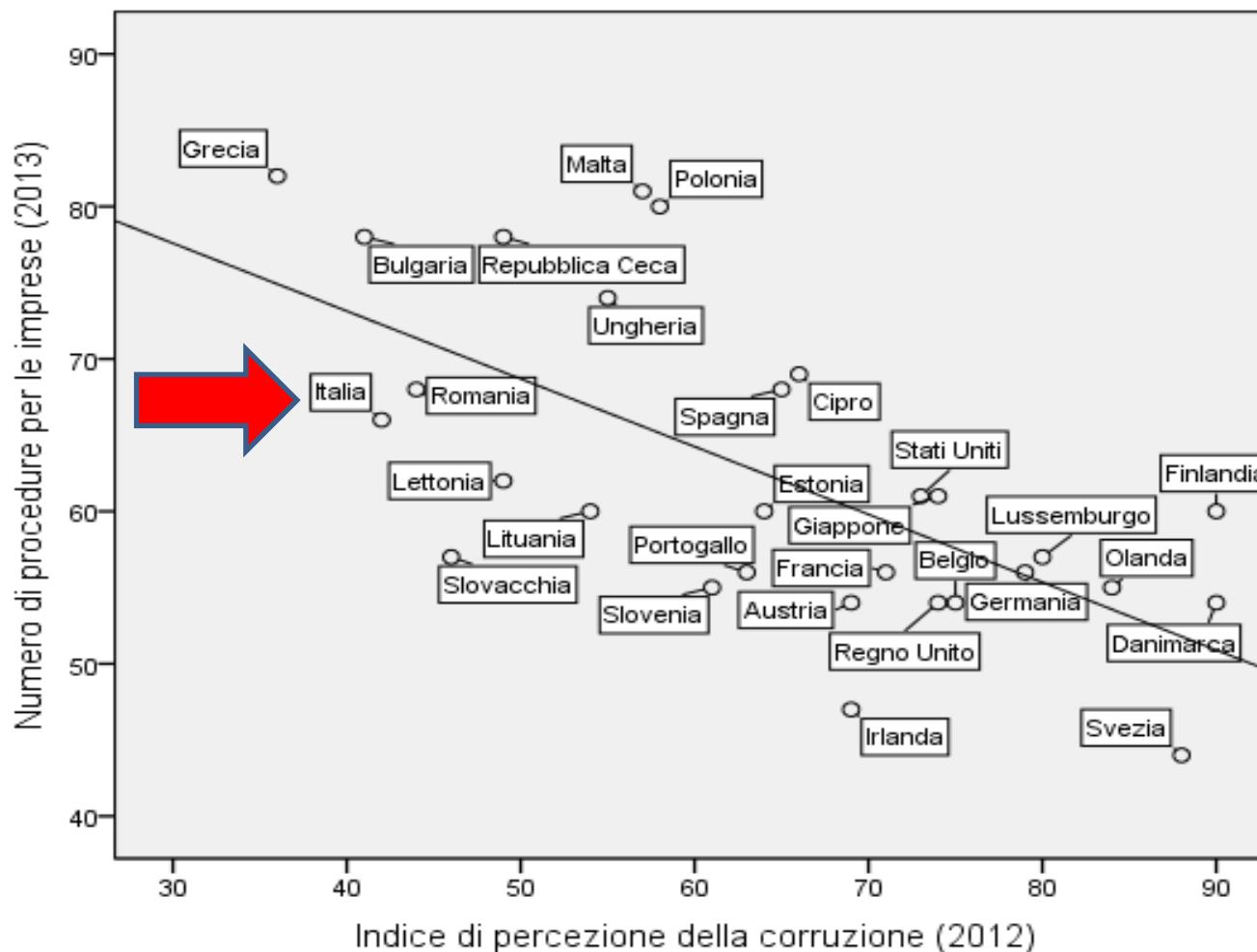


La «favoletta» del costo della corruzione: 60 miliardi di euro l'anno

- Corruzione sistematica come fattore di degrado nella qualità di qualsiasi servizio pubblico (sanità, servizi sociali, istruzione, giustizia etc.)
- Massimizzazione della rendita della corruzione → lievitazione prezzi pagati dall'ente pubblico; bassa qualità della realizzazione, di beni e servizi forniti
- - il costo “diretto” della corruzione (passante milanese-passante di Zurigo 100 versus 50 mld/km; 7 anni versus 12); (linea 3 metro Milano-metro Amburgo 192 versus 45 mld/km). Costo dell'alta velocità in Italia – fino al 600% superiore a quello di Francia, Spagna, Giappone. Costo del MOSE: da 1,8 previsti a 6 miliardi già spesi con una realizzazione a circa l'80%
- Oppure: mancato controllo o controlli addomesticati → mancanza di entrate dovute (sanzioni) e prosecuzione di attività irregolari ad alto costo sociale (abusivismo, minore sicurezza sul lavoro, etc.)
- Stima Picci (2016): 585 miliardi di euro l'anno il costo di non essere integri come la Germania

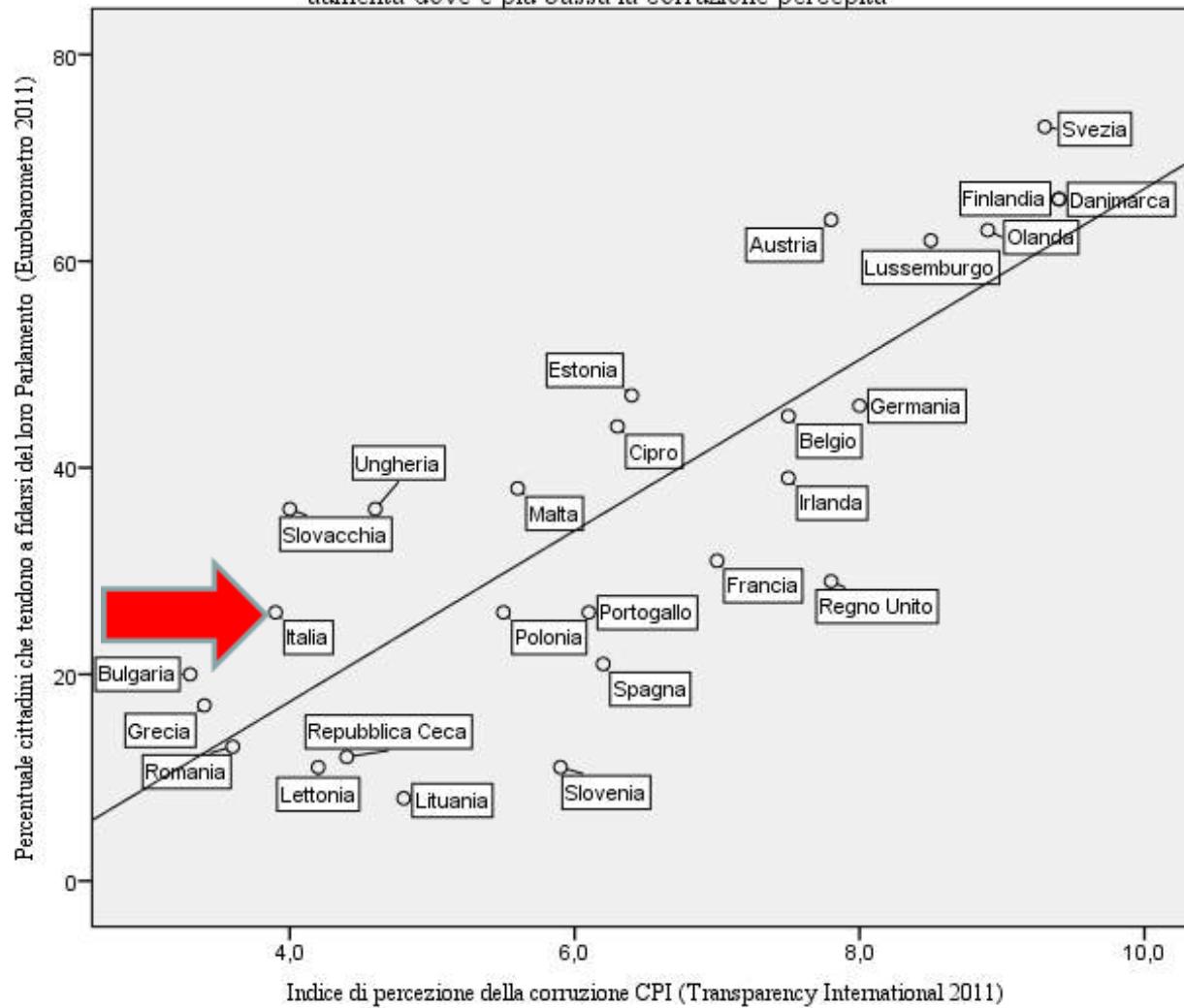
Più corruzione, minore efficienza della burocrazia (più vischiosità, densità di procedure, costi)

Figura 8: Meno corruzione percepita si associa a una più bassa densità di procedure richieste alle imprese (Fonti: Doing Business, World Bank 2013; Transparency International CPI, 2012)



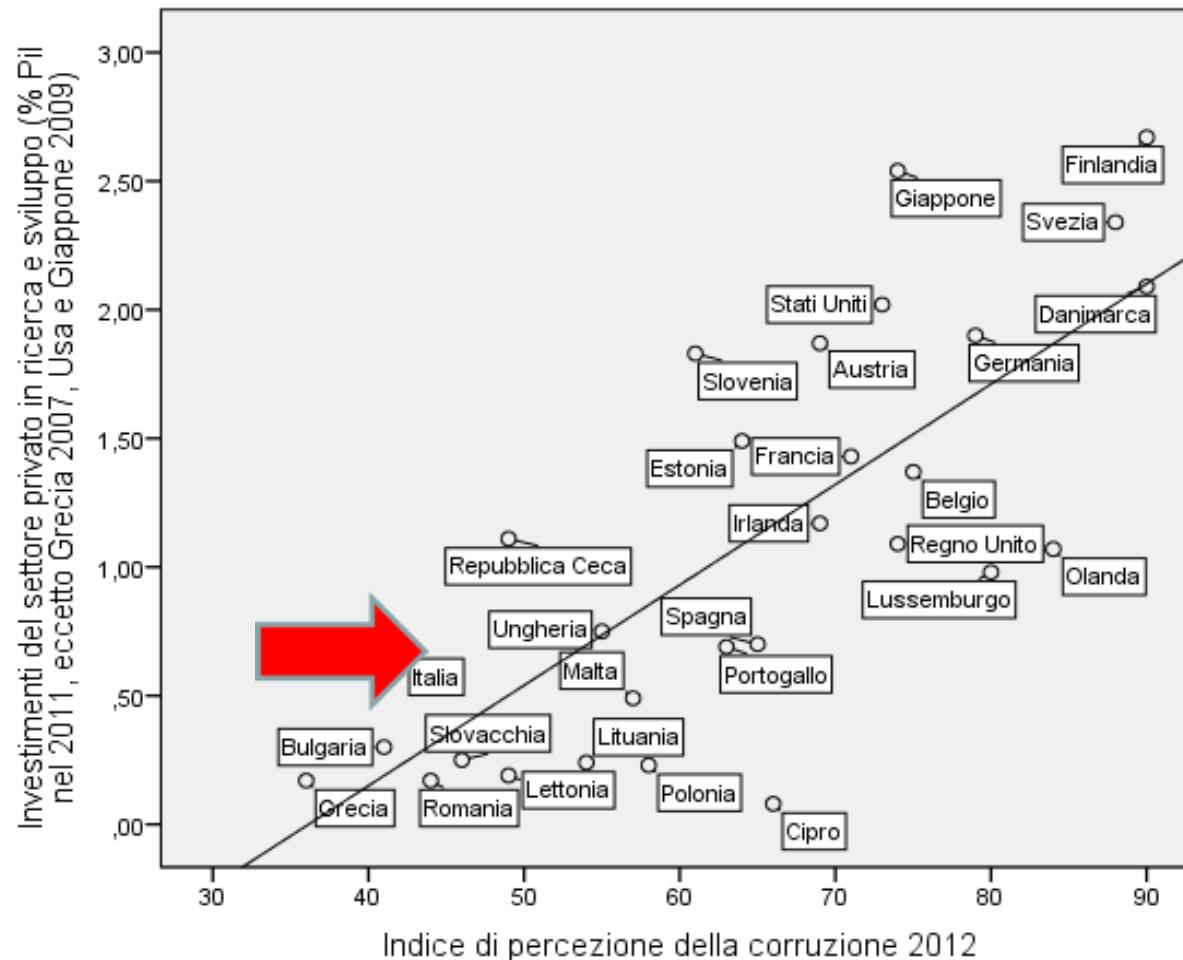
Più corruzione, meno fiducia nelle istituzioni politiche

Figura 6.2: Nei paesi dell'Unione Europea la fiducia dei cittadini verso il proprio Parlamento aumenta dove è più bassa la corruzione percepita

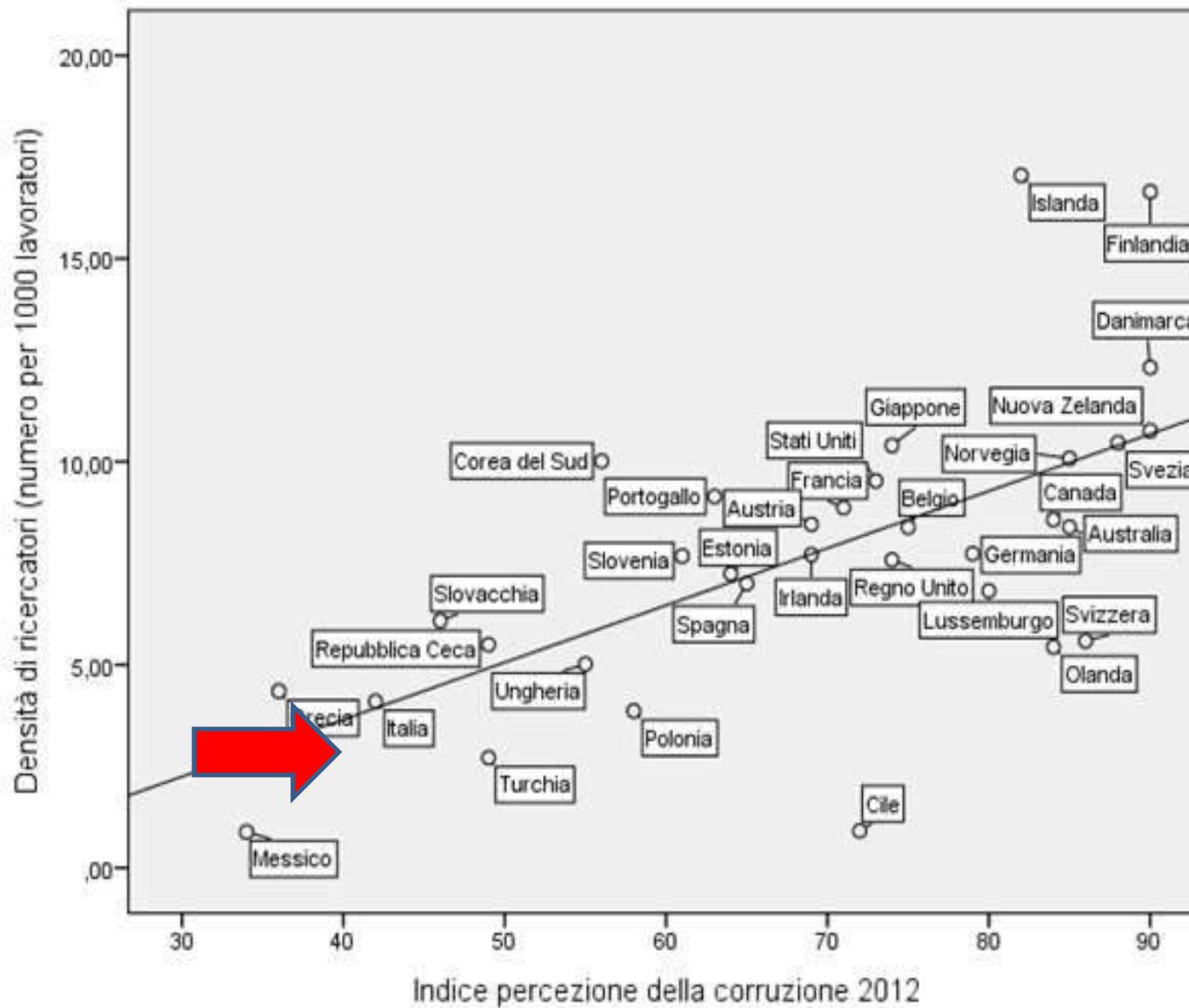


Più corruzione, minori investimenti delle imprese in innovazione e ricerca

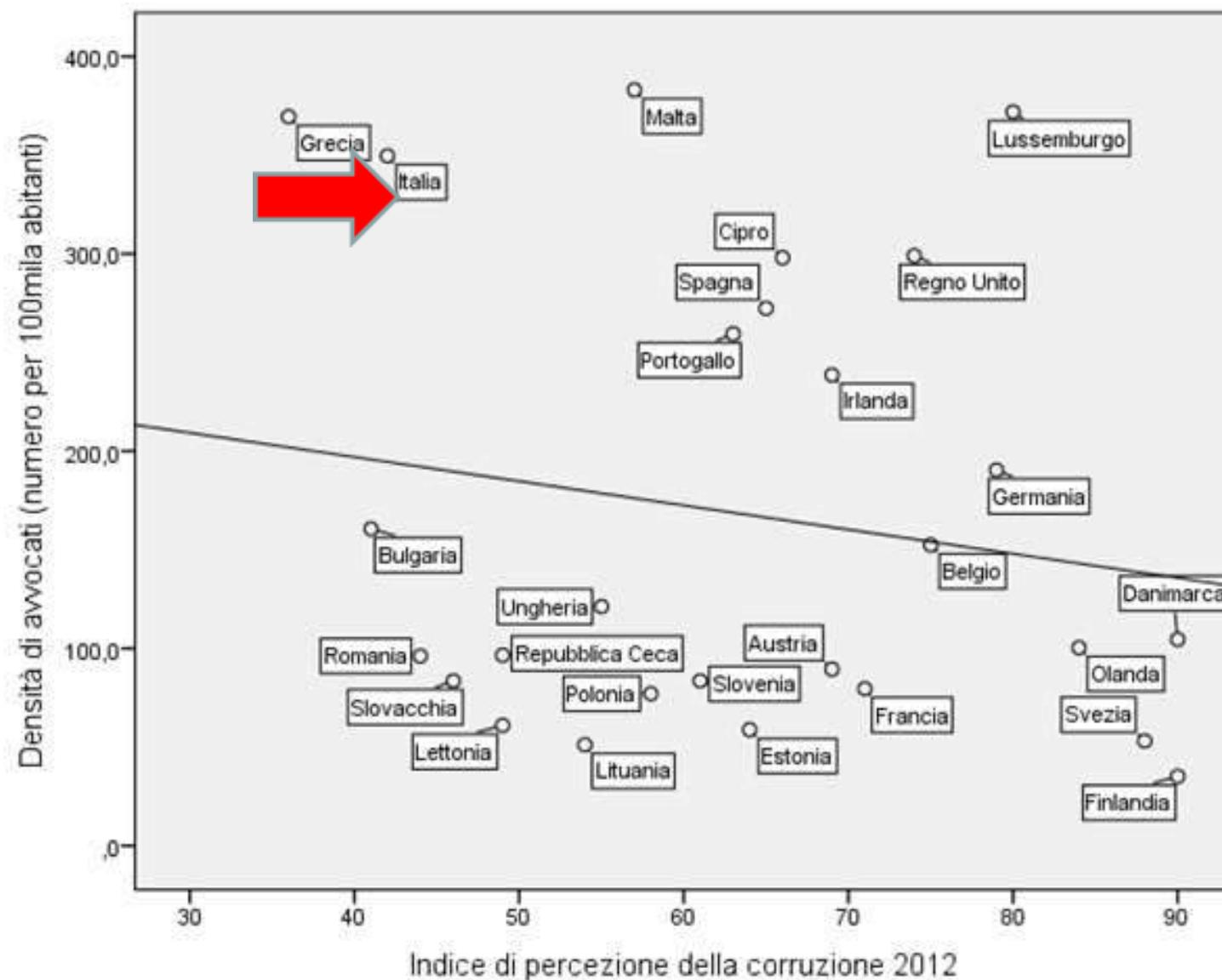
Figura 10: Meno corruzione percepita si associa a più elevati investimenti delle imprese in ricerca e sviluppo (Fonti: Eurostat 2013; Transparency International CPI, 2012)



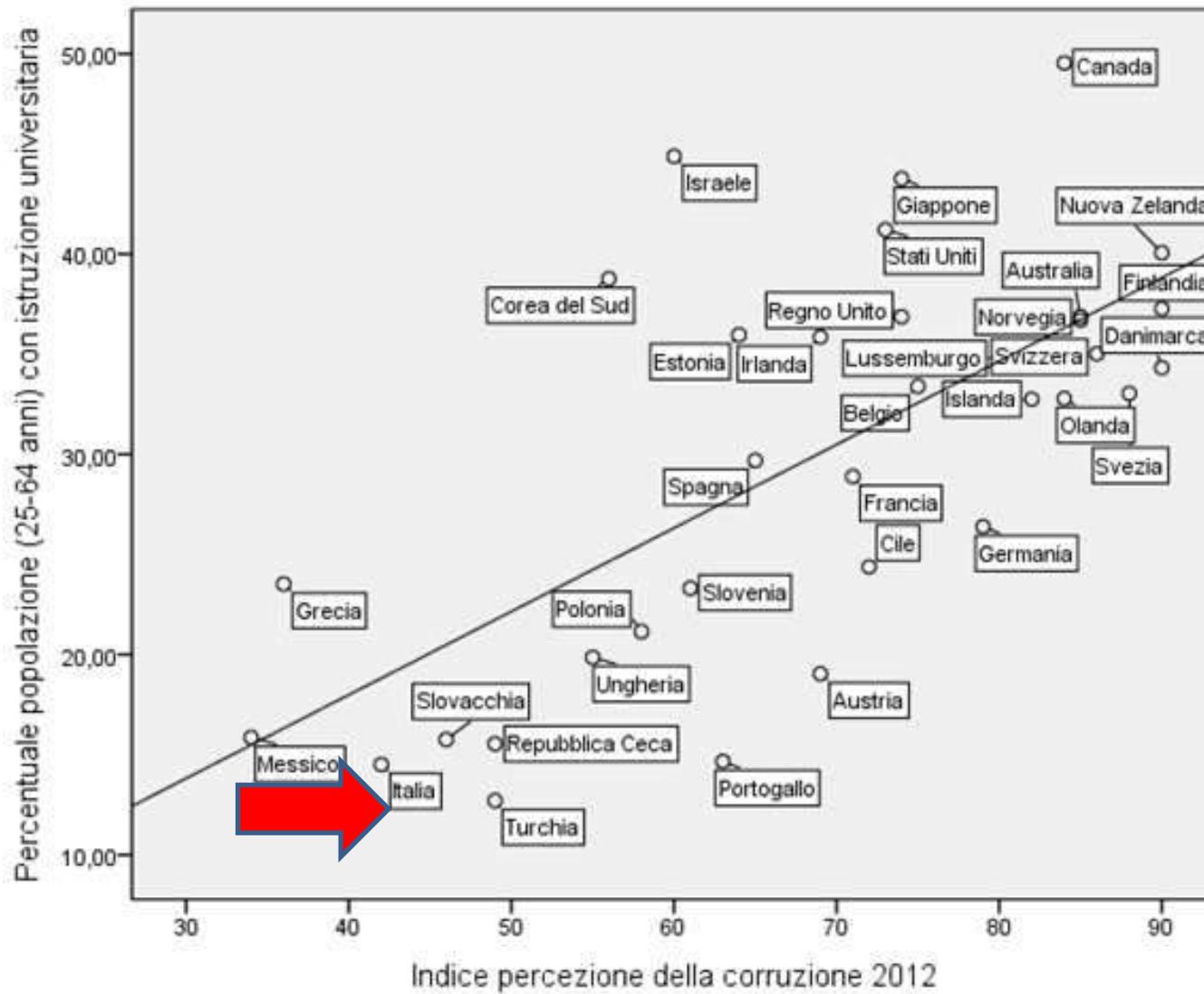
Più corruzione, minore densità di forza lavoro innovativa (meno ricercatori)



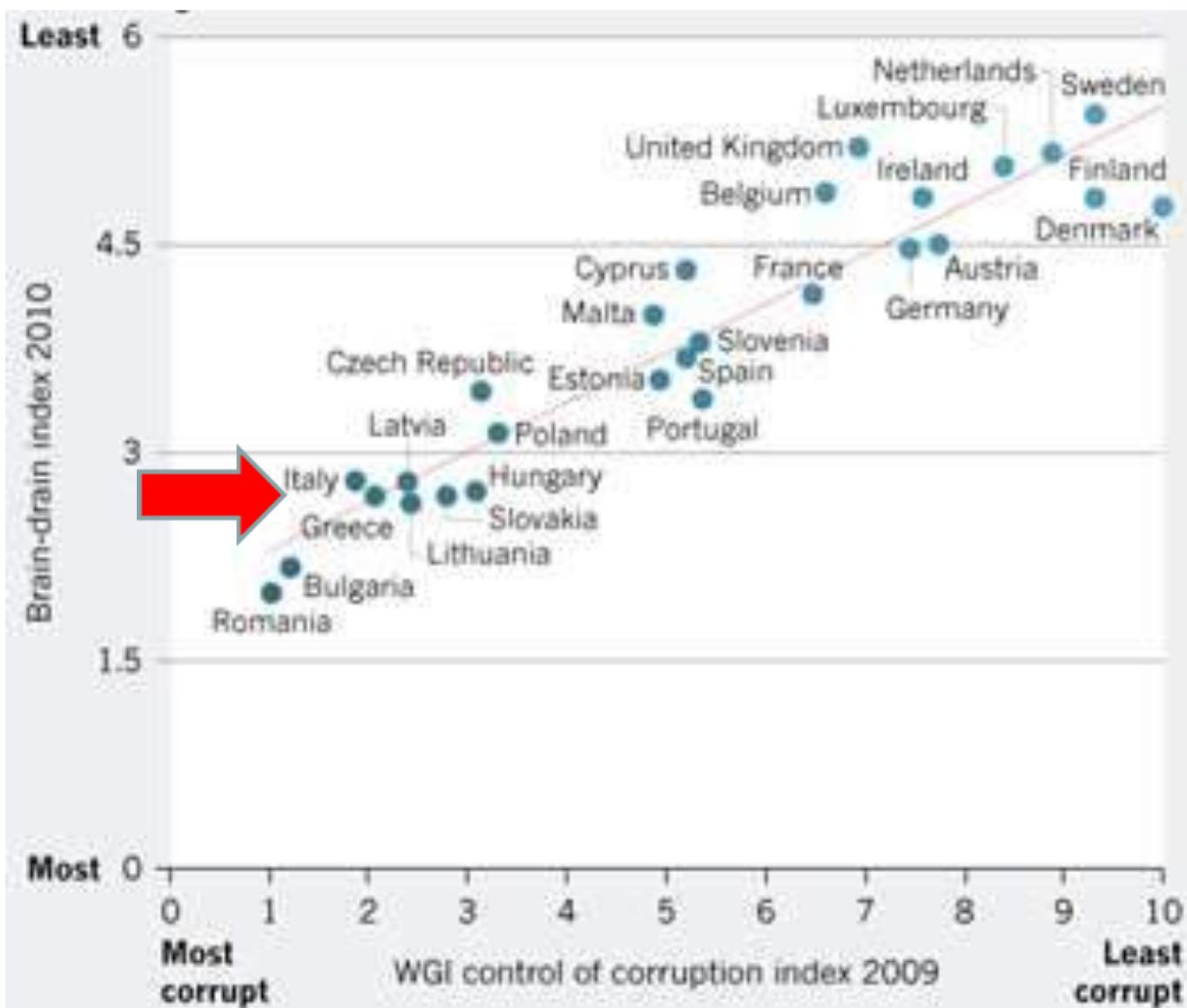
Più corruzione, più avvocati



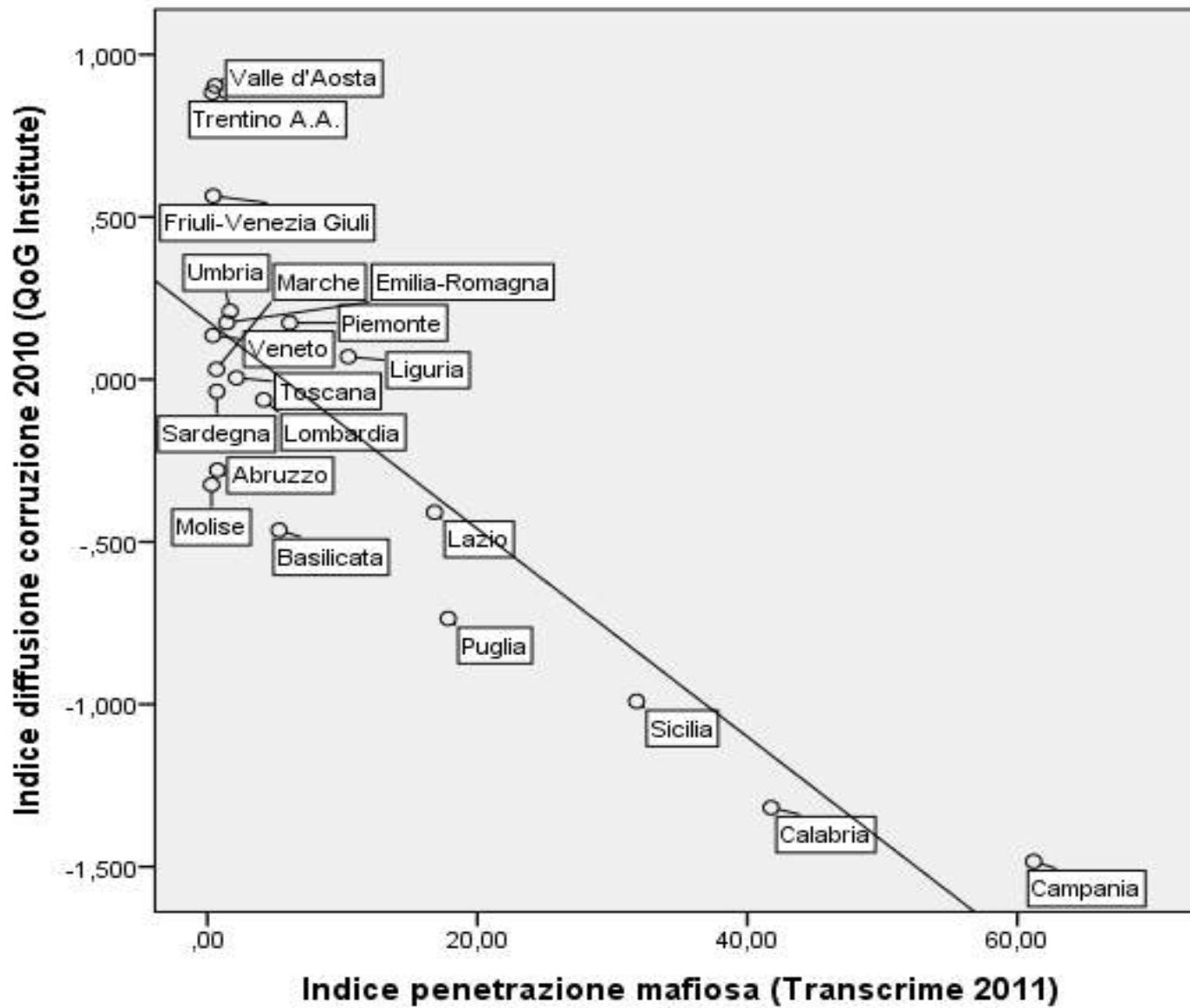
Più corruzione, livelli più bassi di istruzione nella popolazione



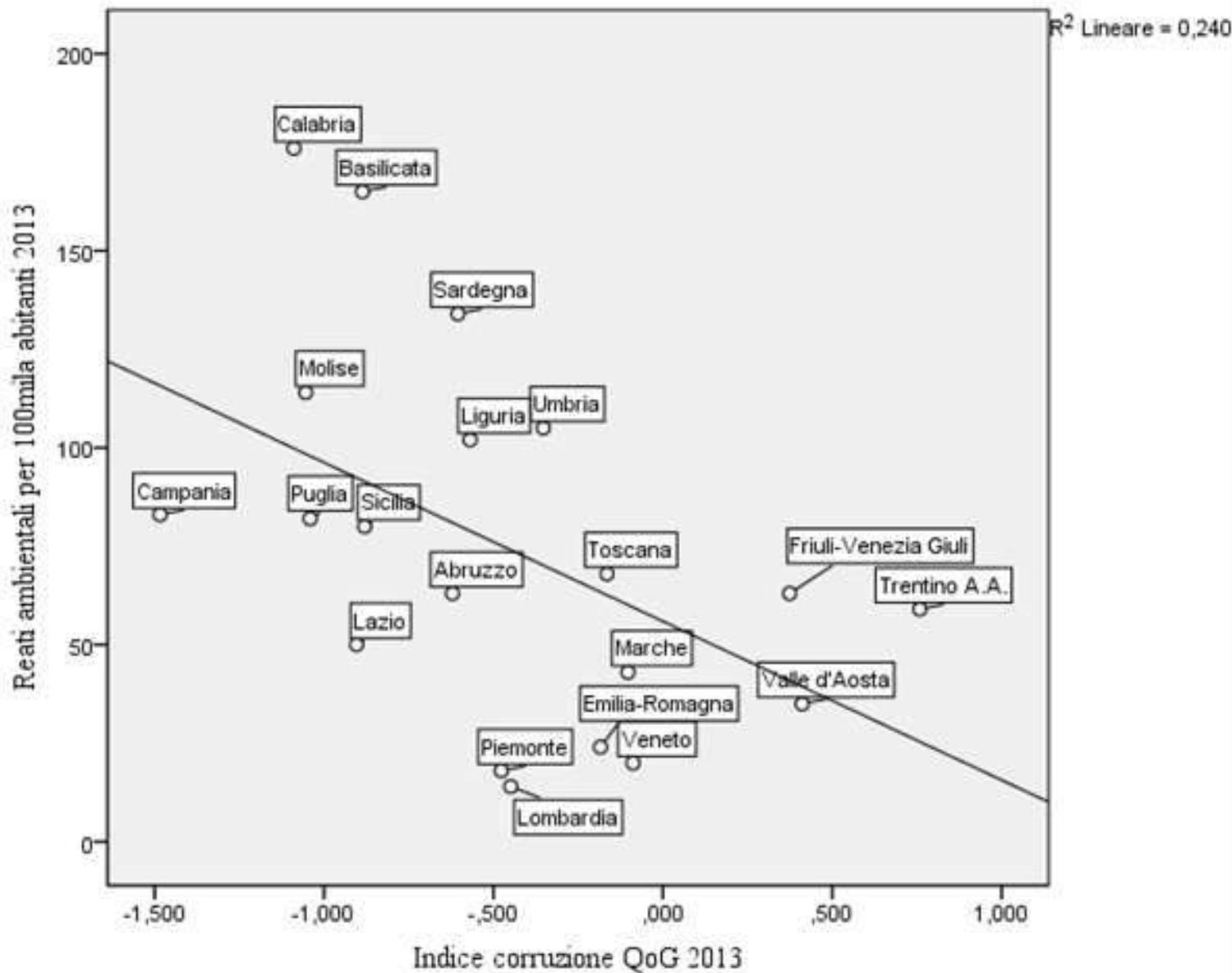
Più corruzione, maggiore fuga di cervelli



Più corruzione, maggiore capacità di penetrazione mafiosa



Più corruzione, più reati ambientali



https://www.youtube.com/watch?v=nb_fg9tJtzo



Nelle parole di papa Bergoglio contro i «devoti della dea tangente»

- «questo amministratore corrotto dava da mangiare ai suoi figli pane sporco. E i suoi figli, forse educati in collegi costosi, forse cresciuti in ambienti colti, avevano ricevuto dal loro papà come pasto sporcizia. Perché il loro papà portando pane sporco a casa aveva perso la dignità. ... **Magari, s'incomincia forse con una piccola bustarella, ma è come la droga, anche se la prima bustarella è piccola, poi viene quell'altra e quell'altra: e si finisce con la malattia dell'assuefazione alle tangenti».**

- «**la corruzione è un peccato tanto grave perché va contro la dignità**. Quella dignità con la quale noi siamo unti col lavoro. Non con la tangente, non con questa assuefazione alla furbizia mondana. Quando noi leggiamo nei giornali o guardiamo sulla tv uno che scrive o parla di corruzione, forse pensiamo che la corruzione è una parola. **Corruzione è questo: è non guadagnare il pane con dignità, la dignità viene dal lavoro degno, dal lavoro onesto, dal lavoro di ogni giorno, e non da queste strade più facili che alla fine tolgonon tutto**».

Il paradosso delle politiche anticorruzione

- “più le politiche anticorruzione sono necessarie in un determinato paese, più è probabile che siano deboli incentivi, volontà e consenso politico e sociale ad una formulazione ed efficace attuazione di strumenti e misure”

Due approcci alle politiche anticorruzione

- Il modello “top-down” (*command and control*)
- Singapore, Hong Kong
- Autorità anticorruzione, rafforzamento apparato repressivo
- Indipendente da meccanismi di partecipazione democratica
- Produce effetti anche a breve termine, ma se si indebolisce il controllo diventa inefficace
- Il modello bottom-up (*partecipazione e controllo civico*)
- Paesi scandinavi
- Formazione funzionari, educazione, strumenti di coinvolgimento dei cittadini
- Rafforza la democrazia
- Può creare anticorpi di lungo periodo, ma spesso non produce effetti visibili nel breve termine

I codici di comportamento: il grande assente – la sfera politica

www.contromafie.it/presentata-a-contromafie-la-carta-di-avviso-pubblico-il-codice-etico-per-la-buona-politica/

 **CONTRO^{MAFIE}**

Home Gli stati generali dell'antimafia » GiovaniContromafie Area stampa Condividi

Presentata a Contromafie la carta di Avviso Pubblico, il codice etico per la buona politica

Posted on 25 ottobre 2014 by admin in Senza categoria | Commenti disabilitati

E' stata presentata questa mattina, durante la prima parte del Seminario "Enti Locali e buone prassi per una politica trasparente", svolto in Campidoglio nell'ambito di Contromafie, la Carta di Avviso Pubblico, codice etico che si propone di favorire e di tutelare la pratica della buona politica e di rendere il più trasparente possibile l'azione amministrativa degli enti locali.

"Contromafie non è solo la rappresentazione di chi si impegna, non è solo denuncia: dev'essere anche l'occasione di costruire qualche cura", ha dichiarato il Presidente di Avviso Pubblico, Roberto Montà. "E' necessario dare segnali che aiutino a ritrovare fiducia nelle Istituzioni e la Carta di Avviso Pubblico è la risposta concreta, una responsabilità precisa che gli amministratori si assumono ma anche uno strumento in più per i cittadini per verificare l'operato delle persone che, con il loro voto, hanno eletto", ha concluso Montà.

"La politica, per come la intendo io, non dovrebbe avere bisogno di un codice etico che le ricordi i propri doveri – ha ricordato la Presidente della Commissione Parlamentare antimafia, Rosy Bindi – ma il paradosso del nostro momento storico è proprio questo: i codici etici oggi servono anche

Iscriviti subito a Contromafie!

search this site



 Seguici su Facebook



Enti locali e Regioni per la formazione civile contro le mafie

contatti newsletter

[CHI SIAMO](#) [COORDINAMENTI](#) [ATTO COSTITUTIVO](#) [STATUTO](#) [CARTA INTENTI](#) [SOCI](#) [GRUPPI DI LAVORO](#) [ORGANI](#) [COME ADERIRE](#)

[Home](#) » [news](#) »

Lun, 2012-02-27 16:00 (Ultimo agg.: Mar, 2012-10-09 10:45)

[» Archivio notizie](#)



PER UNA POLITICA CREDIBILE

APPELLO DI AVVISO PUBBLICO AI CANDIDATI ALLE ELEZIONI AMMINISTRATIVE

Presentata a Roma la “Carta di Pisa” il codice etico di Avviso Pubblico per gli enti e gli amministratori locali. Il testo on line



Carta di Pisa

Codice etico per promuovere la cultura della legalità e della trasparenza negli enti locali.

[Scarica il testo della Carta di Pisa come .PDF o come .DOC](#)

È stata presentata oggi alla sala stampa della Camera dei deputati la **“Carta di Pisa”** (scarica il testo come [.PDF](#) o [.DOC](#)), il codice etico predisposto da [Avviso Pubblico](#) e destinato agli enti e agli amministratori locali che intendono rafforzare la trasparenza e la legalità nella pubblica amministrazione, in particolare contro la corruzione e l’infiltrazione mafiosa.

Si tratta di un codice che fornisce alcune precise indicazioni agli amministratori locali su una serie di questioni specifiche, tra le quali: la trasparenza, il conflitto d’interessi, il finanziamento dell’attività politica, le nomine in enti e società pubbliche e i rapporti con l’autorità giudiziaria.

La Carta, già dalla sua genesi, può considerarsi un primo tentativo di formulazione di una politica anticorruzione proveniente dal basso, il tentativo di rispondere ad un bisogno espresso da diversi amministratori locali di dotarsi di uno strumento che rafforzi il rispetto dei dettami costituzionali della diligenza, lealtà, onestà, trasparenze, correttezza e imparzialità.

Alla presentazione sono interventi: **Andrea Campinoti**, Presidente di Avviso Pubblico, **Alberto Vannucci**, docente dell’Università di Pisa, **Bernardo Giorgio Mattarella**, docente dell’Università di Siena e componente della commissione di studio sulla trasparenza e la prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione istituita dal Ministro della Pubblica amministrazione e per la semplificazione, **Ermanno Granelli**, magistrato della Corte dei Conti e componente della commissione di studio sulla trasparenza e la prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione istituita dal Ministro della Pubblica amministrazione e per la semplificazione, **Francesco Forgione**, già Presidente della Commissione parlamentare antimafia, **Marco Filippeschi**, Sindaco di Pisa, prima città italiana ad adottare la Carta.

[Scarica il testo della Carta di Pisa come .PDF o come .DOC](#)

[Download Charter of Pisa English version as .PDF or .DOC](#)

Code of conduct for elected and political appointed officials in Local and Regional Authorities



Carta di Pisa

Codice etico per promuovere la cultura della legalità e della trasparenza negli enti locali.

AMMINISTRATORI SOTTO TIRO



[Scarica il Rapporto](#)

Un progetto di



PER UNA POLITICA CREDIBILE

APPELLO DI AVVISO PUBBLICO AI CANDIDATI ALLE AMMINISTRATIVE

I 100 PASSI dei SINDACI

CINISI 8 e 9 MAGGIO 2012

21 MARZO 2012
XVII GIORNATA

Carta di Pisa

[Home](#) > [Progetti](#) > [Progetti conclusi](#) > [Carta di Pisa](#)

Un anno di lavoro di un gruppo di esperti, coordinati dal Prof. Alberto Vannucci dell'Università di Pisa, ha prodotto un codice etico-comportamentale destinato agli amministratori pubblici, contenente specifiche regole di condotta finalizzate a rafforzare la trasparenza e la legalità all'interno delle istituzioni pubbliche, in particolare **contro la corruzione e l'infiltrazione mafiosa**.

Un codice che individua precisi comportamenti da seguire, prevedendo anche delle sanzioni, su una serie di questioni specifiche.

Un primo tentativo di formulazione di **una politica anticorruzione proveniente dal basso** e un'opportunità per gli amministratori locali onesti che intendono rafforzare la barriera contro il dilagare di nuove forme di illegalità.

 [La Carta di Pisa \(*.PDF\)](#)

 [Vai alla nuova Carta di Avviso Pubblico](#)

Cerca...

**La
Carta
di Avviso
Pubblico**



**CODICE ETICO
PER LA
BUONA POLITICA**

Il ruolo della società attiva: la campagna “Senza corruzione riparte il futuro”

The screenshot shows a web browser with multiple tabs open at the top, including 'www.riparteilfuturo.it'. The main content area features a large, blurred background image of a crowd of people. In the top left corner of the image, the text 'RIPARTE IL FUTURO' is overlaid. On the left side of the page, there are social media sharing buttons: '372mila' (Facebook 'Mi piace'), '41,5mila' (Facebook 'Mi piace'), and 'Tweet' (Twitter). In the center, the text 'Siamo in 919.590' is displayed in large, bold, white font, followed by the subtitle 'vogliamo combattere la corruzione in Italia e abbiamo bisogno della tua voce'. Below this, there are two calls to action: 'Unisciti a noi' with a 'unisciti con Facebook' button and an 'Email' input field. At the bottom, there are links to 'Leggi il nostro Manifesto' and 'campagna promossa da LIBERA Gruppo Abele'.

RIPARTE IL FUTURO

372mila

41,5mila

Mi piace

Tweet

Siamo in **919.590**

vogliamo combattere la corruzione in Italia
e abbiamo bisogno della tua voce

Unisciti a noi

usa il tuo profilo facebook

unisciti con Facebook

o usa la tua email

Email

Leggi il nostro **Manifesto** per saperne di più

campagna promossa da **LIBERA** GruppoAbele



PICCOLO ATLANTE *della CORRUZIONE*

Laboratorio di indagine e analisi sulla corruzione
Progetto sperimentale per le Scuole Secondarie di 2° grado

[HOME](#) [Il Progetto](#) [Atlanti 2014-2015](#) [Atlanti 2013-2014](#) [Materiale Di Consultazione](#) [Rassegna Stampa](#) [Pubblica Anche Tu](#) [Bacheca](#) [Contatti](#) [Accedi](#)

PICCOLO ATLANTE 2014-2015: I REPORT CONCLUSIVI

Pubblichiamo di seguito i report conclusivi del progetto 2014-2015 per ogni regione. Cliccando sul titolo è possibile visualizzare o scaricare il report.

[REPORT CAMPANIA PAdC 2015](#), [REPORT LAZIO PAdC 2015](#), [REPORT LOMBARDIA PAdC 2015](#)

Gli studenti incontrano l'Assessore Sabella

Martedì 27 Ottobre, alle ore 11.00, gli studenti di 5 Licei di Roma, autori degli Atlanti della corruzione 2014/2015, incontreranno in Campidoglio l'Assessore Alfonso Sabella per consegnargli i dati della loro indagine, svolta in 6 Municipi della Capitale.

PROGETTO A.S. 2015-2016



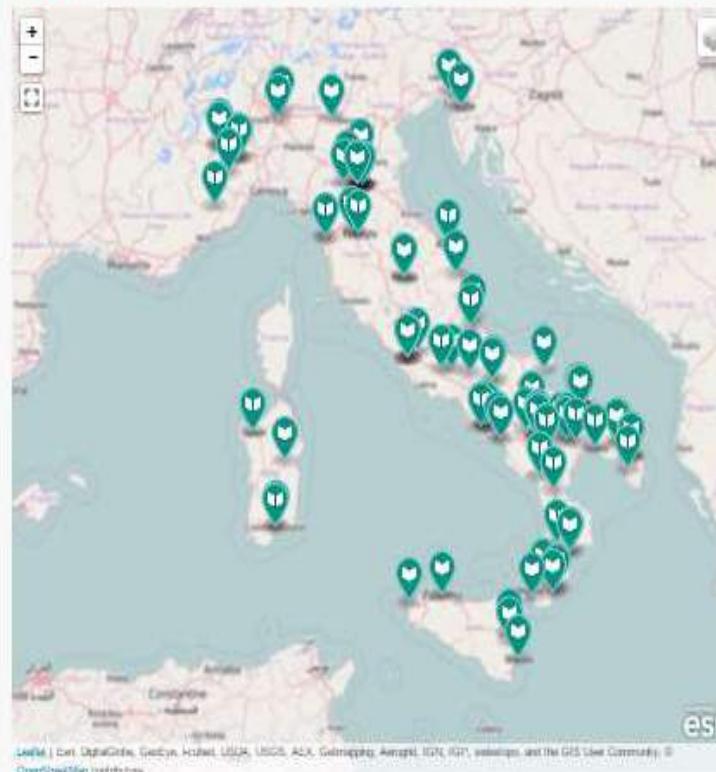
Commenti recenti

Atlanti 2014-2015

- [Atlanti 2014-2015](#)
 - Campania
 - Amaldi
 - Caccioppoli
 - Ferrari
 - Genovesi
 - Giordani-Striano
- Lazio
- Dante
- Enriques
- Gullace
- Minturno
- Peano
- V. Emanuele
- Lombardia
- Casiraghi
- Natta

MONITHON (MONitoring+maraTHON) è un'iniziativa indipendente di monitoraggio civico dei progetti finanziati dalle politiche di coesione. Si occupa in particolare delle politiche di coesione in Italia, ed è basata sulla disponibilità di dati aperti pubblicati su OpenCoesione.

REPORT



SCEGLI UN PROGETTO

Seleziona un progetto tra quelli elencati cercando per parola chiave o CUP, se hai già scelto il progetto da monitorare su www.opencoesione.gov.it

CHIAMA GLI AMICI

Organizza un gruppo di amici che possano essere interessati a monitorare come sono spesi i fondi europei nel territorio

STUDIA LA STORIA DEL PROGETTO

Cerca i documenti amministrativi, risorse aggiuntive, fai un'analisi di contesto sul tema scelto

ESPLORA SUL CAMPO

Verifica lo stato di avanzamento del progetto scelto, intervista i referenti e gli attuatori, raccogli altre informazioni.

SCRIVI UN REPORT

Su Monithon.it e rendi disponibili a tutti i risultati della tua ricerca

CONDIVIDI

Condividi i risultati con l'amministrazione responsabile e la stampa locale

PETIZIONE diretta Al Parlamento

Stop vitalizio ai politici condannati per mafia e corruzione

372mila

Mi piace

41,5mila

Tweet

Chiediamo insieme al Parlamento di votare ora per la cancellazione del vitalizio agli ex parlamentari condannati in via definitiva per reati così gravi. I cittadini chiedono a gran voce su

Riparte il futuro che i dipendenti pubblici e i rappresentanti politici rispettino codici etici più efficaci. Questo è solo il primo passo. [Continua a leggere](#)



Conoscenza e formazione sugli strumenti di contrasto e prevenzione della corruzione e delle organizzazioni criminali

Master APC | ANALISI, PREVENZIONE E CONTRASTO DELLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA E DELLA CORRUZIONE - Google Chrome



The screenshot shows the homepage of the Master APC website. The header features the title "Master APC" in large, bold, black letters, with the subtitle "ANALISI, PREVENZIONE E CONTRASTO DELLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA E DELLA CORRUZIONE" below it. A search bar and a "Home" link are also in the header. The main content area has a pink banner at the top announcing "MASTER UNIVERSITARIO DI I E II LIVELLO QUINTA EDIZIONE ANNO ACCADEMICO 2014 - 2015". Below the banner, there's a large image of a woman's face, with the text "ULTIMA NOTIZIA" above it. To the right, there are sections for "V EDIZIONE DEL MASTER APC 2014-2015: AL VIA LE ISCRIZIONI!!", "PROGRAMMA 2014/2015", "CO-ORGANIZZATORI" (with logos for Avviso Pubblico and Comune di Pisa), and "LINKS" and "CATEGORIE" sections. The footer contains a "PROTOCOLLO D'INTESA CON" section with the Comune di Pisa logo.

Master APC

ANALISI, PREVENZIONE E CONTRASTO DELLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA E DELLA CORRUZIONE

SEARCH

Home

HOME PRESENTAZIONE DIDATTICA ISCRIZIONI CONTATTI ARCHIVIO LA COMUNITÀ DEL MASTER APC ÍNDICE DE CONTENIDOS SUBSCRIBE TO RSS

MASTER UNIVERSITARIO DI I E II LIVELLO
QUINTA EDIZIONE ANNO ACCADEMICO 2014 - 2015

ULTIMA NOTIZIA

V EDIZIONE DEL MASTER APC 2014-2015: AL VIA LE ISCRIZIONI!!

V edizione del Master APC 2014-2015: al via le iscrizioni!! – I livello

V edizione del Master APC 2014-2015: al via le iscrizioni!! – II livello

PROGRAMMA 2014/2015

CO-ORGANIZZATORI

LINKS

Per una Cultura dell'Integrità nella Pubblica Amministrazione

Regione Toscana

Università di Pisa

CATEGORIE

La comunità del Master APC (5)

Lezioni IV edizione (2)

News (115)

Video (2)

PROTOCOLLO D'INTESA CON

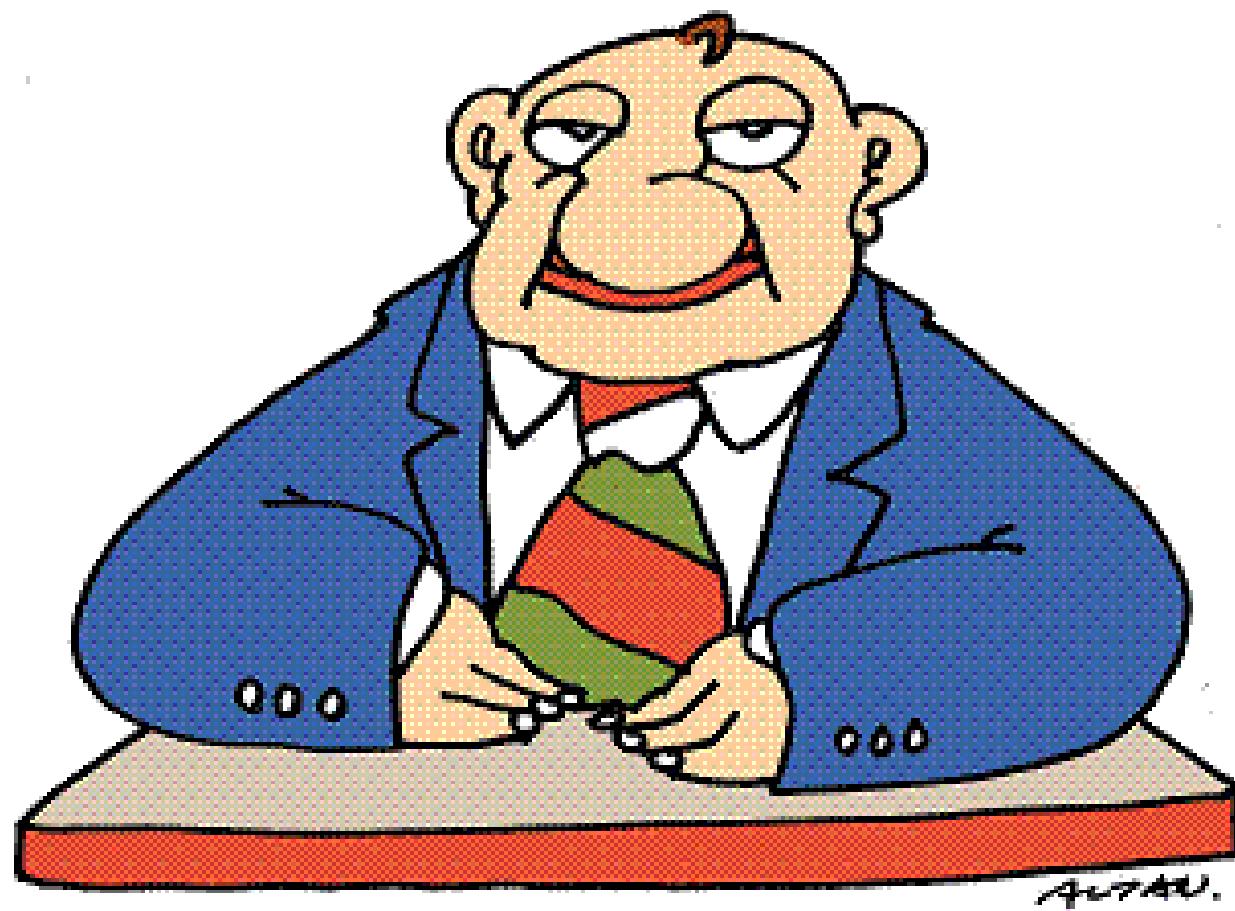
Avviso Pubblico

Comune di Pisa

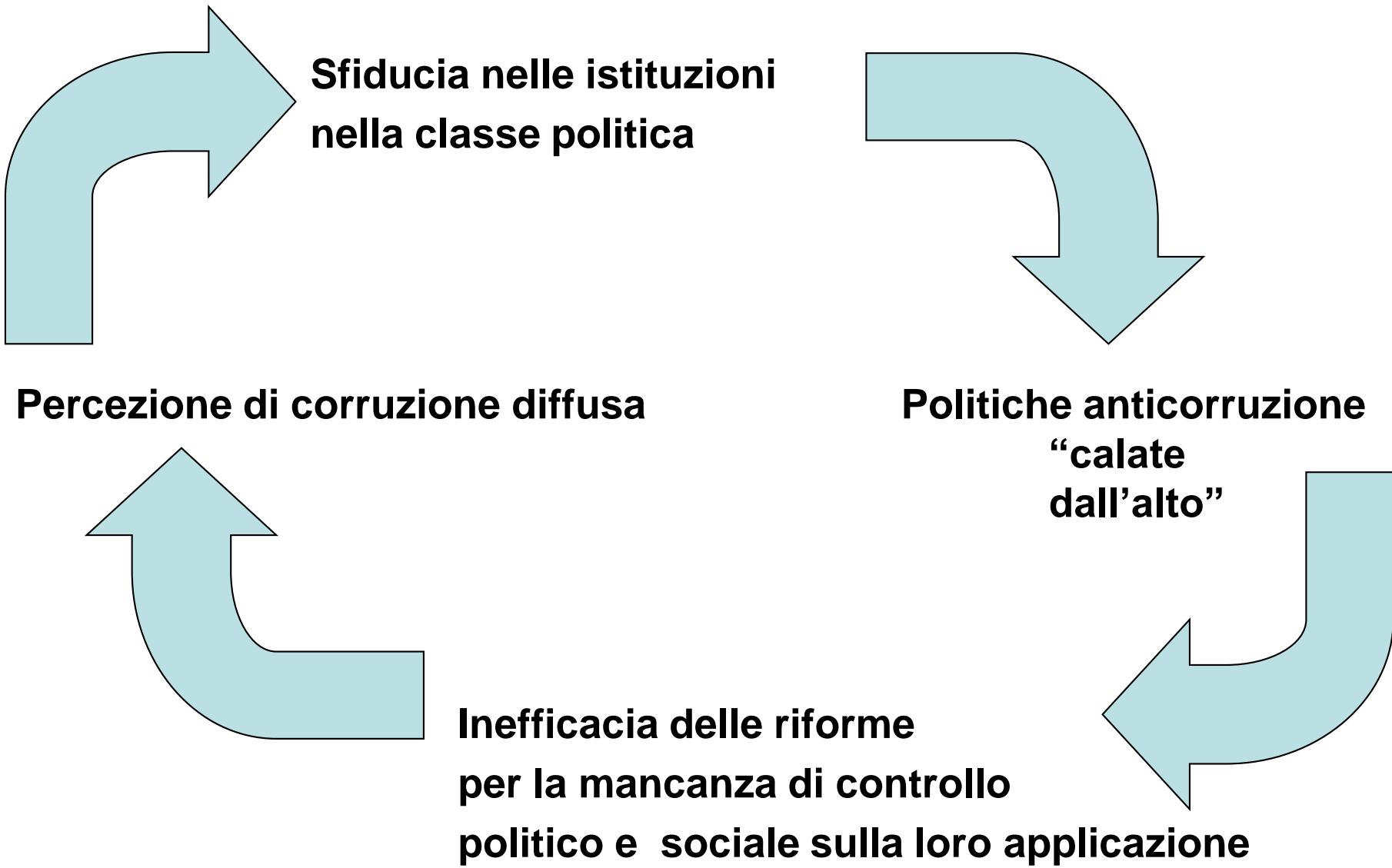
L'esperienza di Adriana Varriale al Master APC

Adriana Varriale, 23 anni, residente a Milano, laureata in Comunicazione e società. Adriana, sei stata una delle allieve che ha registrato il maggior numero di presenze in aula durante la IV edizione del Master APC. Che tipo di rapporto hai avuto modo di instaurare con i docenti? Aver avuto la possibilità di frequentare di persona [...]

IL PAESE E' RICCHISSIMO
DI LEGALITA' SOMMERSA.



Il circolo “vizioso” inefficacia degli strumenti anticorruzione e sfiducia dei cittadini nelle istituzioni



Il circolo “virtuoso”: partecipazione “dal basso” alla formulazione delle politiche anticorruzione e fiducia nelle istituzioni e nella classe politica

**controllo più efficace
nell'applicazione delle
disposizioni e degli strumenti
di prevenzione e contrasto**

**Partecipazione “dal basso”
amministratori e cittadini
formulazione di politiche
anticorruzione e codici etici**

**percezione di un efficace
azione di contrasto alla corruzione**

**maggior fiducia nelle istituzioni
e nella classe politica**

Allegoria del buon governo (Ambrogio Lorenzetti – 1338-1339)



Bibliografia minima

- Davigo, P., Mannozi, G., *La corruzione in Italia*, Laterza 2007.
- Della Porta, D. e Vannucci, A. *Un paese anormale. Come la classe politica ha perso l'occasione di mani pulite*, Laterza 1999.
- Della Porta, D. e Vannucci, A. *Mani impunite. Vecchia e nuova corruzione in Italia*, Laterza 2007.
- Vannucci, A., *Atlante della corruzione*, Edizioni gruppo Abele, 2012.
- Ferrante, L. Vannucci A., *Anticorruzione pop. E' facile combattere il malaffare se sai come farlo*, Edizioni gruppo Abele, 2017 (giugno)