

Le politiche economiche del lavoro, Europa-Italia.

Marco Leonardi
Università di Milano

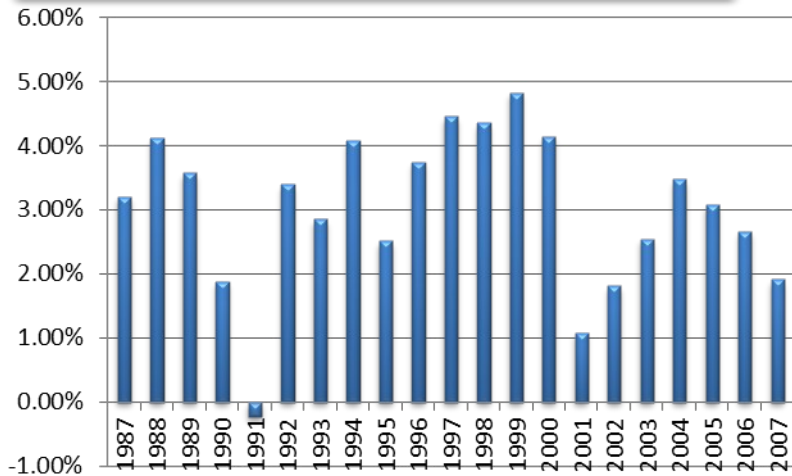
marco.leonardi@unimi.it
@marcoleonardi9

Giustizia e Libertà
Pavia, 6/4/2012

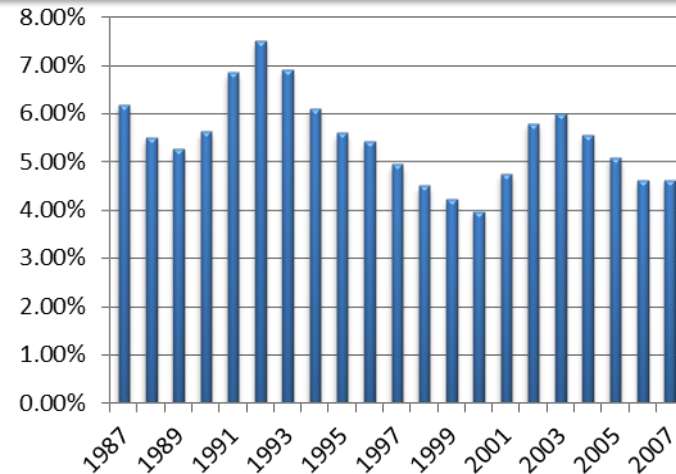
- ❑ COME NASCE LA CRISI E COME L'AMERICA NE ESCE
- ❑ EFFETTI OCCUPAZIONALI DELLA CRISI IN EUROPA
- ❑ DISOCCUPAZIONE GIOVANILE IN ITALIA
- ❑ LA RIFORMA FORNERO IN ITALIA

The Great Moderation (1987-2007)

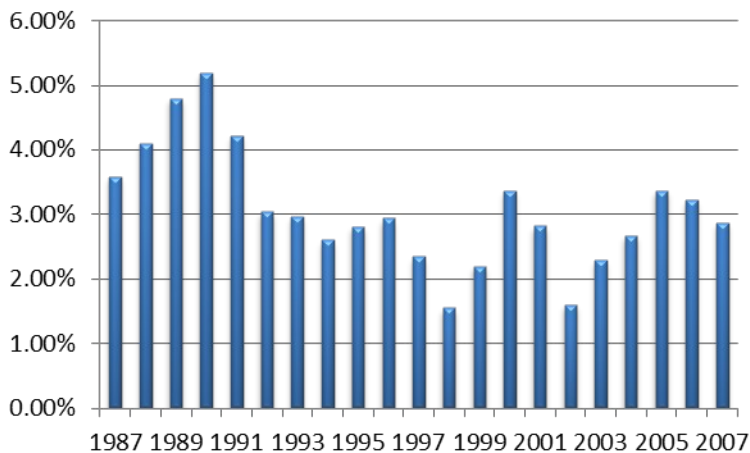
Change in GDP(constant prices)



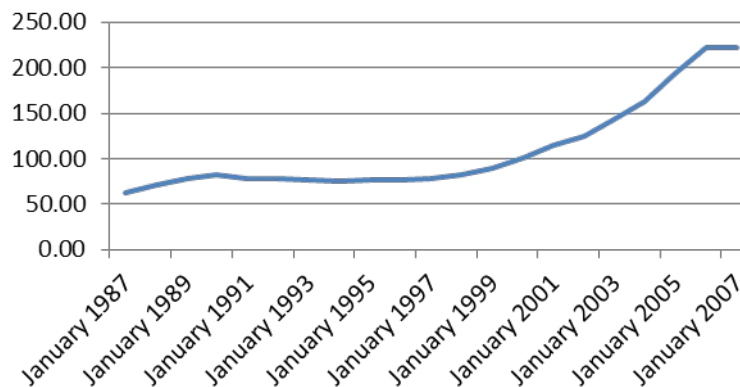
Unemployment rate



Inflation



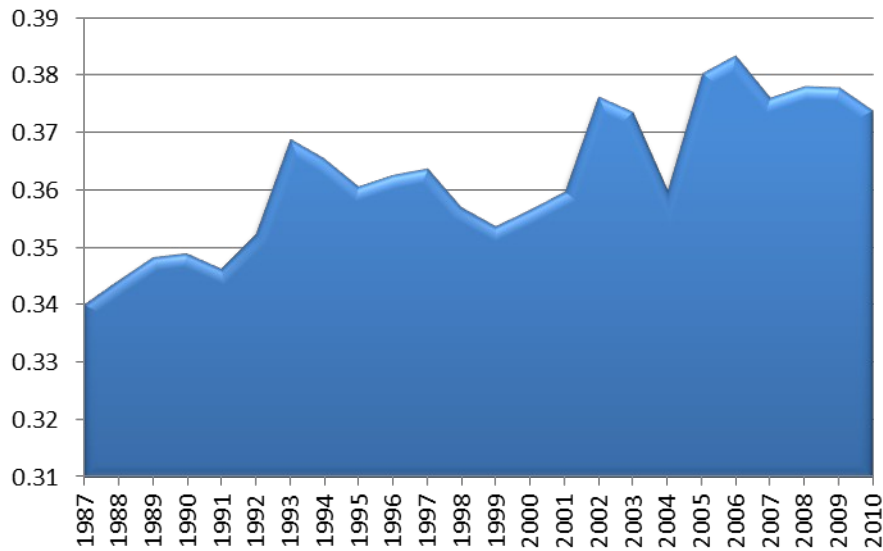
S&P/Case-Shiller Home Price Indices



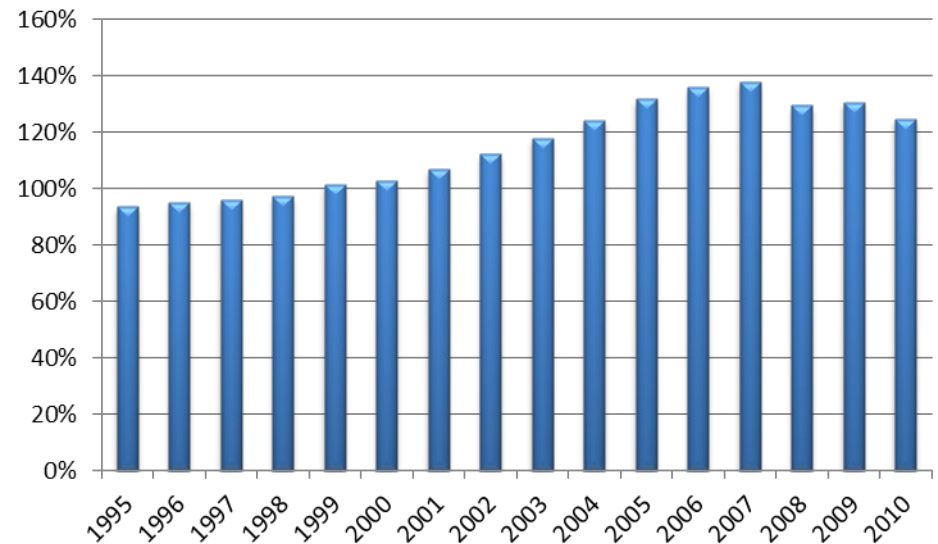
Based to January 2000 = 100.

I limiti del "debt-based social contract" USA

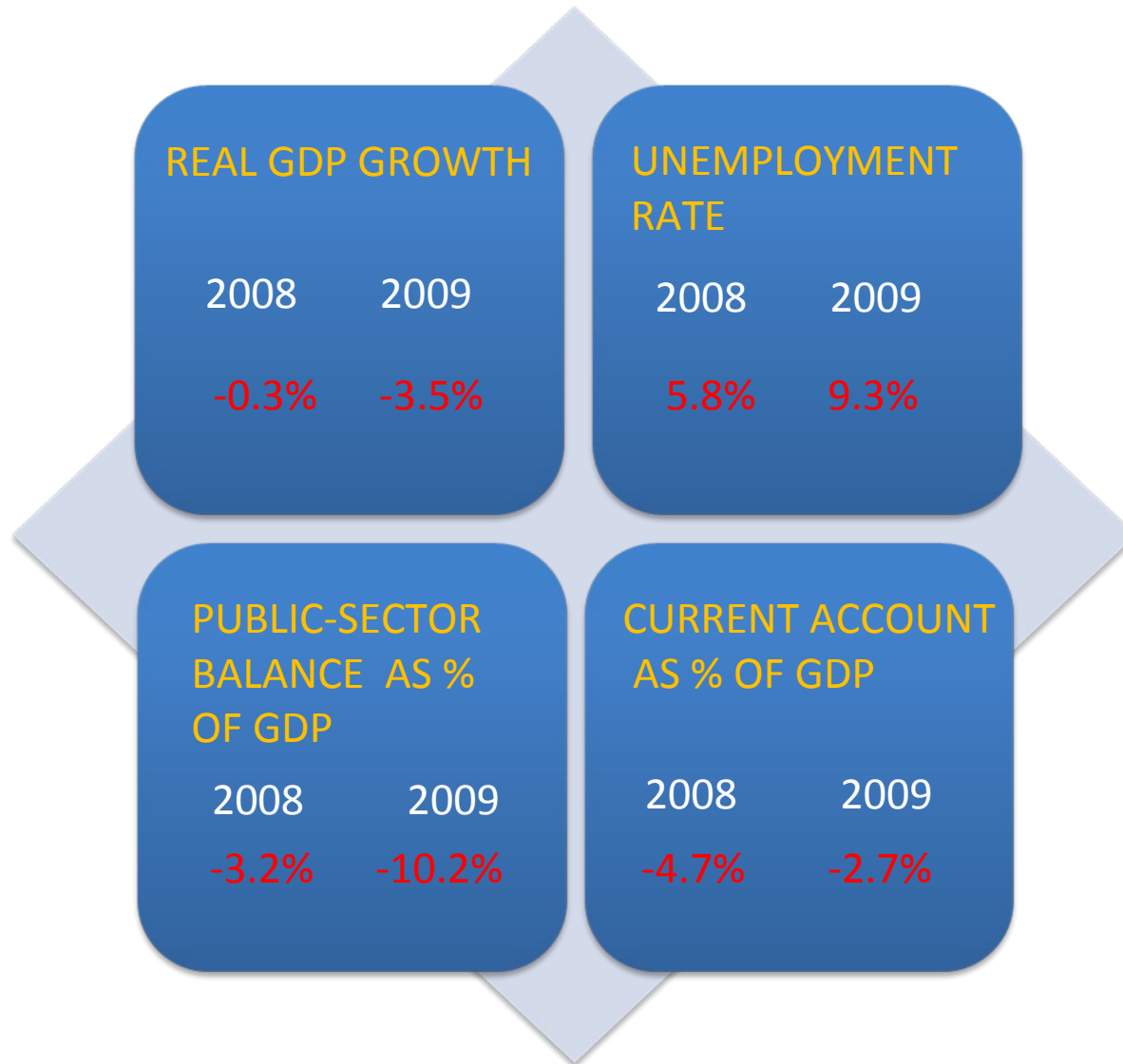
Gini coefficient of income inequality



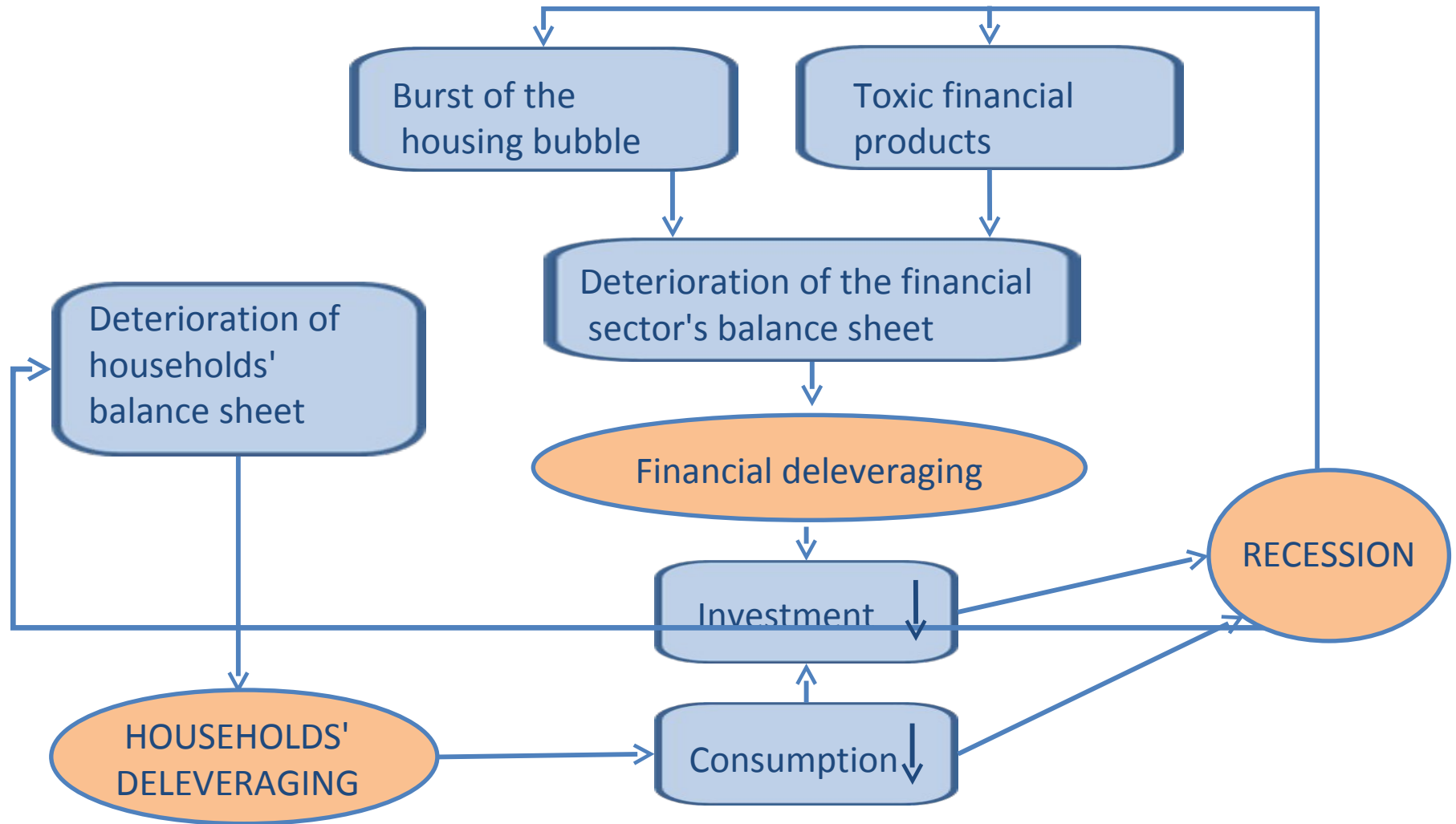
Household indebtedness as a percentage of nominal disposable income



Dalla Great Moderation alla Great Recession: The US economy in 2008 and 2009



From the Great Moderation to the Great Recession. The US growth model breaks down



- **Taglio ai tassi** dei fondi federali
 - da 5,25 % nel settembre 2007 a quasi 0% nel dicembre 2008
- **QE1** del novembre 2008
 - 500 miliardi di USD in Mortgage-Backed Securities (MBS)
 - 100 miliardi di USD in Government-Sponsored Enterprise debt
- **QE2** del novembre 2010
 - 600 miliardi di USD in titoli del Tesoro
- **Operazione Twist** del settembre 2011
 - 400 miliardi di USD fino a giugno 2012
 - 267 miliardi di USD fino a dicembre 2012
- **QE3** del settembre 2012
 - 40 miliardi di USD al mese in MBS
 - tassi molto bassi fino ad almeno il 2015

Key pillars

Obiettivi

- Ripresa della domanda attraverso un grande stimolo fiscale
- Riorientamento della domanda interna da consumo e importazioni a investimenti ed esportazioni
- Espansione del settore manifatturiero
- Nuova regolamentazione del settore finanziario

Risultati

- Raggiunto, ma probabilmente insufficiente
- Parzialmente raggiunto
- Parzialmente raggiunto
- Raggiunto, ma sono possibili degli adattamenti

Key pillars

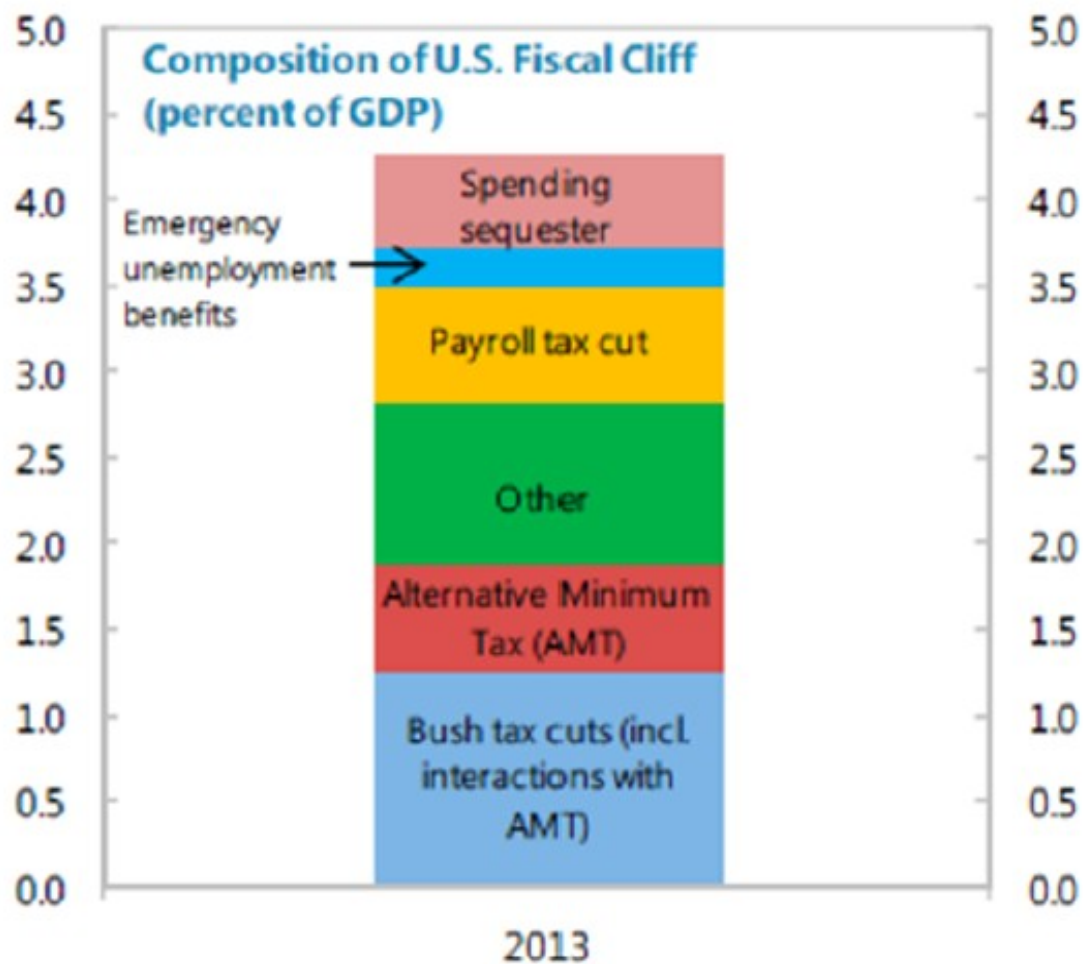
Obiettivi

- Riforma del sistema sanitario
- Valorizzazione del capitale umano
- Promozione della *green economy*
- Maggiori risparmi (pubblici e privati) nel medio termine, anche attraverso una riforma del sistema fiscale
- Una distribuzione del reddito più equa (anche attraverso la scadenza dei tagli fiscali di Bush)

Risultati

- Raggiunto, ma sono necessari importanti adattamenti
- Pochi progressi
- Pochi progressi
- Pochi progressi
- Nessun progresso significativo

Il rischio del fiscal cliff

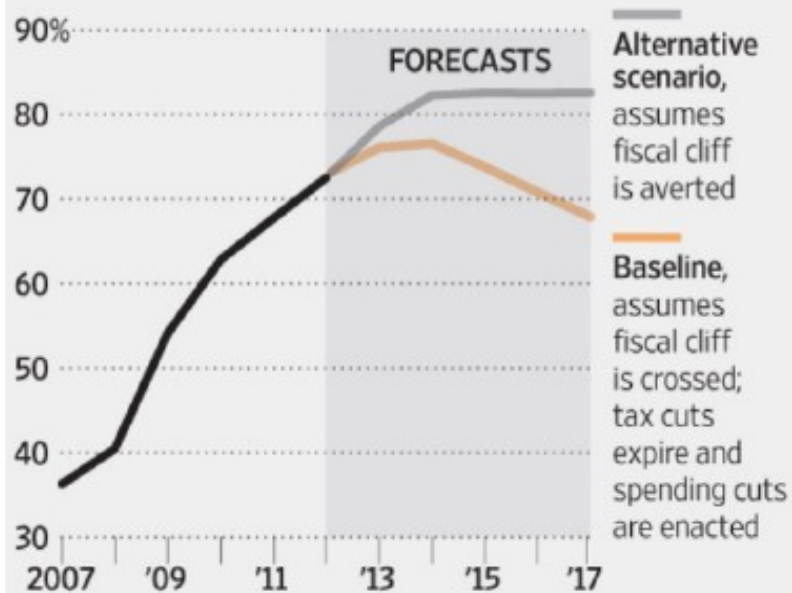


Sources: CBO and Fund staff estimates.

Il rischio del fiscal cliff

the 'fiscal cliff' looms...

U.S. federal debt held by the publicⁱ as a percentage of GDP; actual and forecast under two scenarios



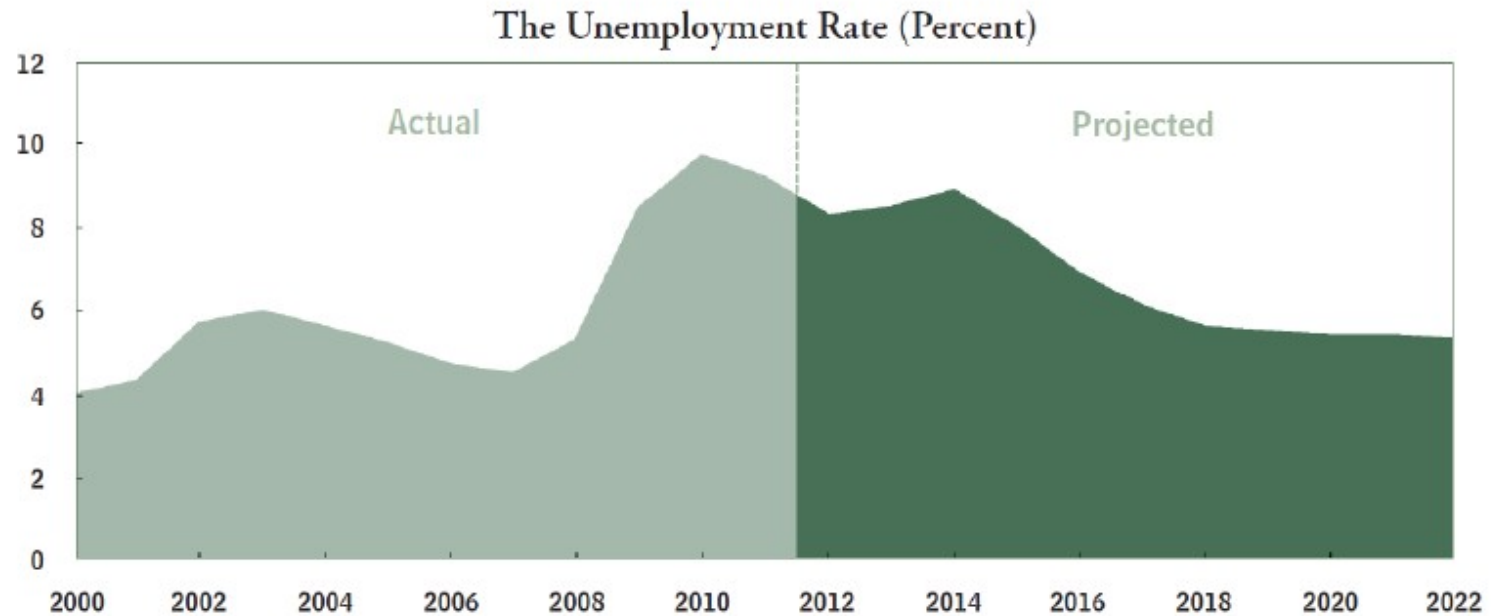
...and U.S. growth is anemic.

Annual change in U.S. gross domestic product, adjusted for inflationⁱ



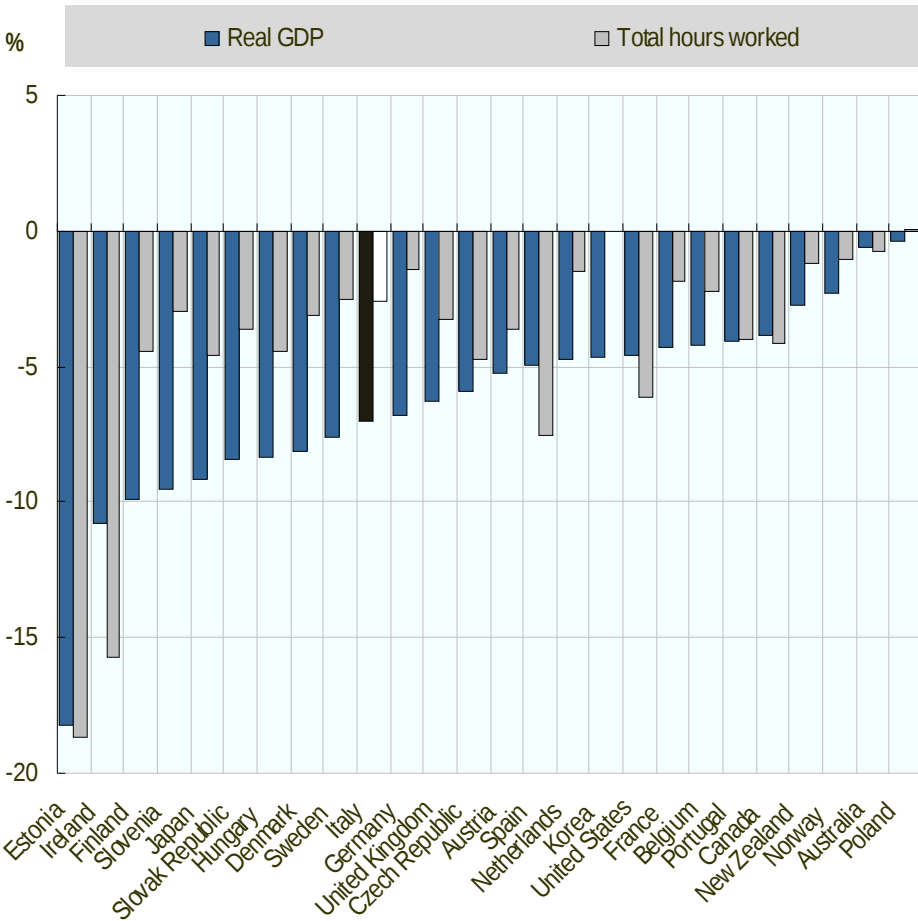
- Nonostante l'economia si sia stabilizzata, la ripresa è stata debole e il tasso di disoccupazione è ancora ai livelli dell'inizio della presidenza Obama
 - *balance sheet recession*, alimentata da un settore finanziario gravemente danneggiato. Rispetto ad altre recessioni la ripresa ha tempi più lunghi
 - il settore immobiliare, che in altre recessioni fungeva sovente da apripista della ripresa, questa volta è stato tra le cause scatenanti della recessione
- Nonostante le imprese godano di tassi d'interesse molto bassi ed elevati profitti la crescita degli investimenti è debole
 - il clima d'incertezza offusca l'orizzonte temporale delle imprese
 - i processi di *deleveraging* indeboliscono la domanda

E comunque con alta disoccupazione

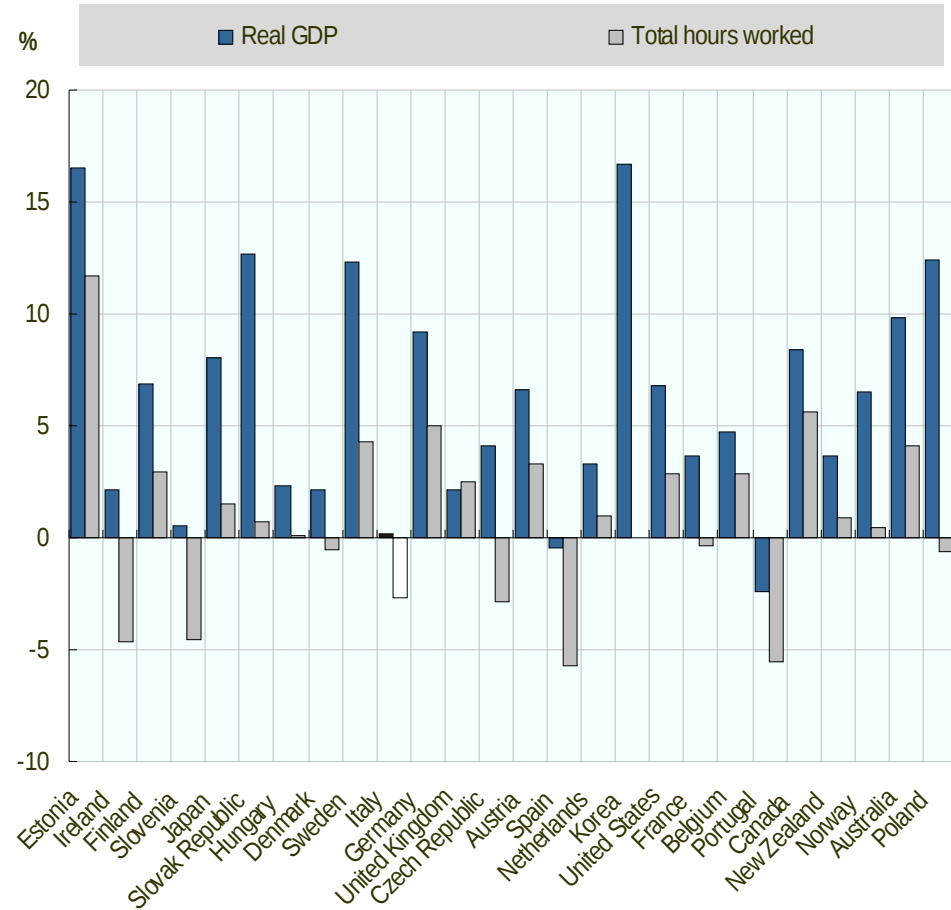


Source: Congressional Budget Office.

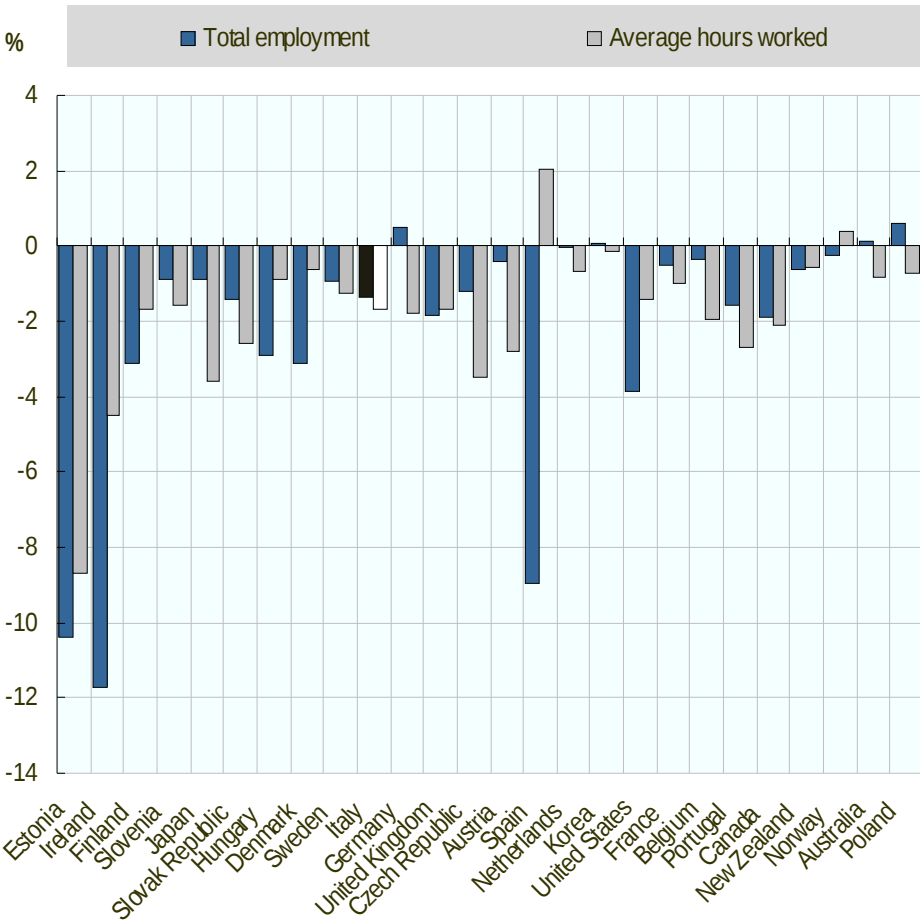
2008-09 recession



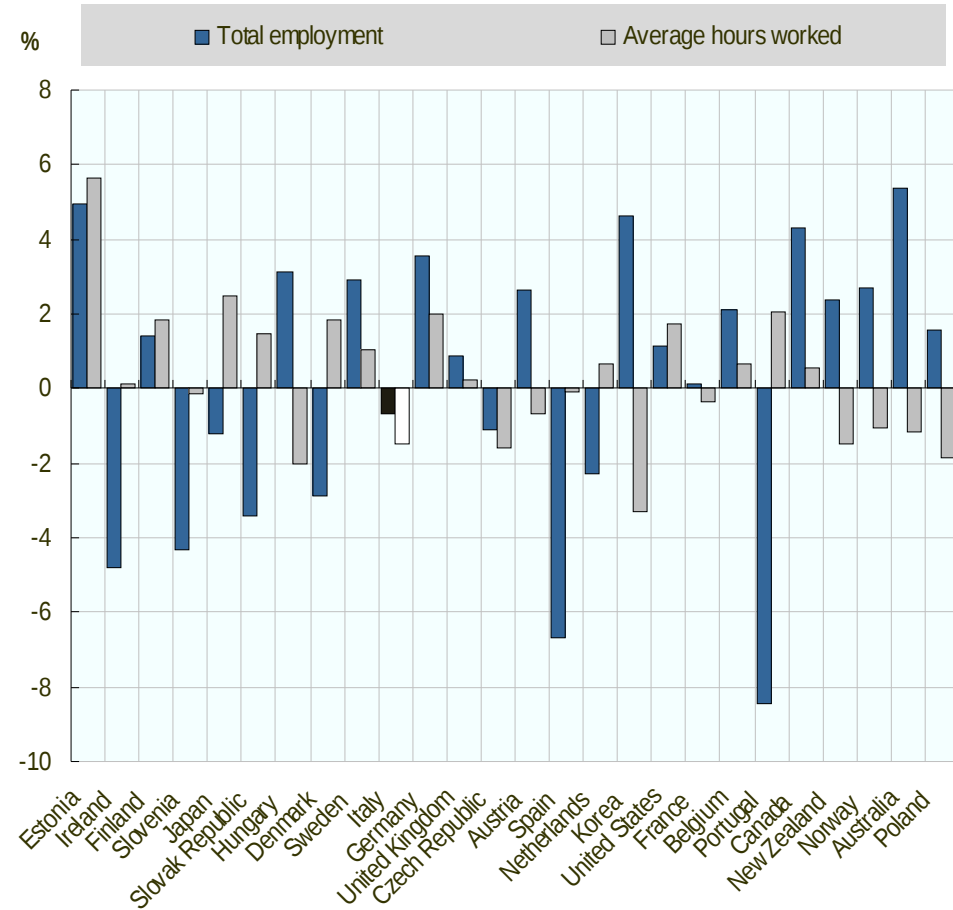
Recovery



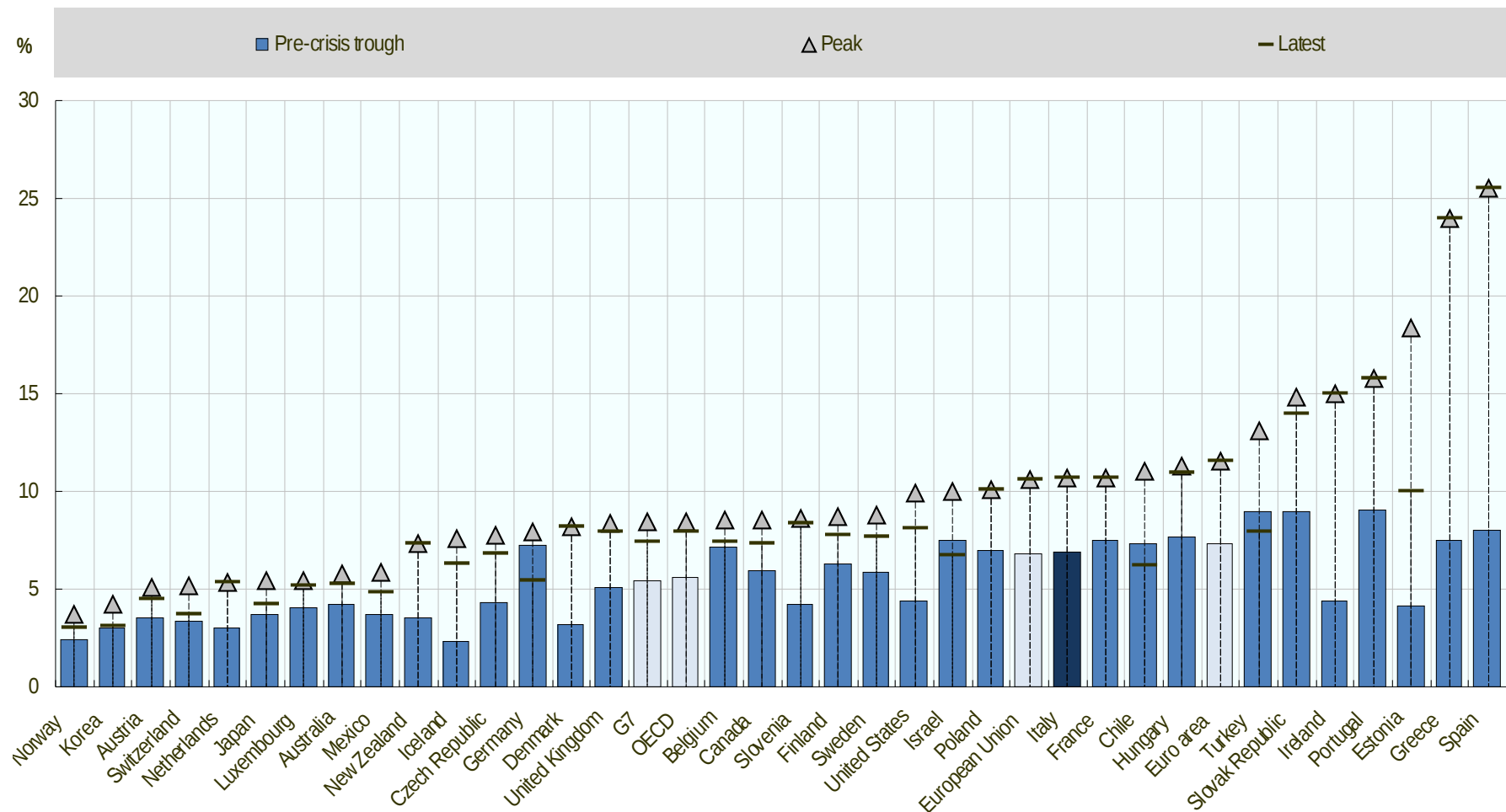
2008-09 recession



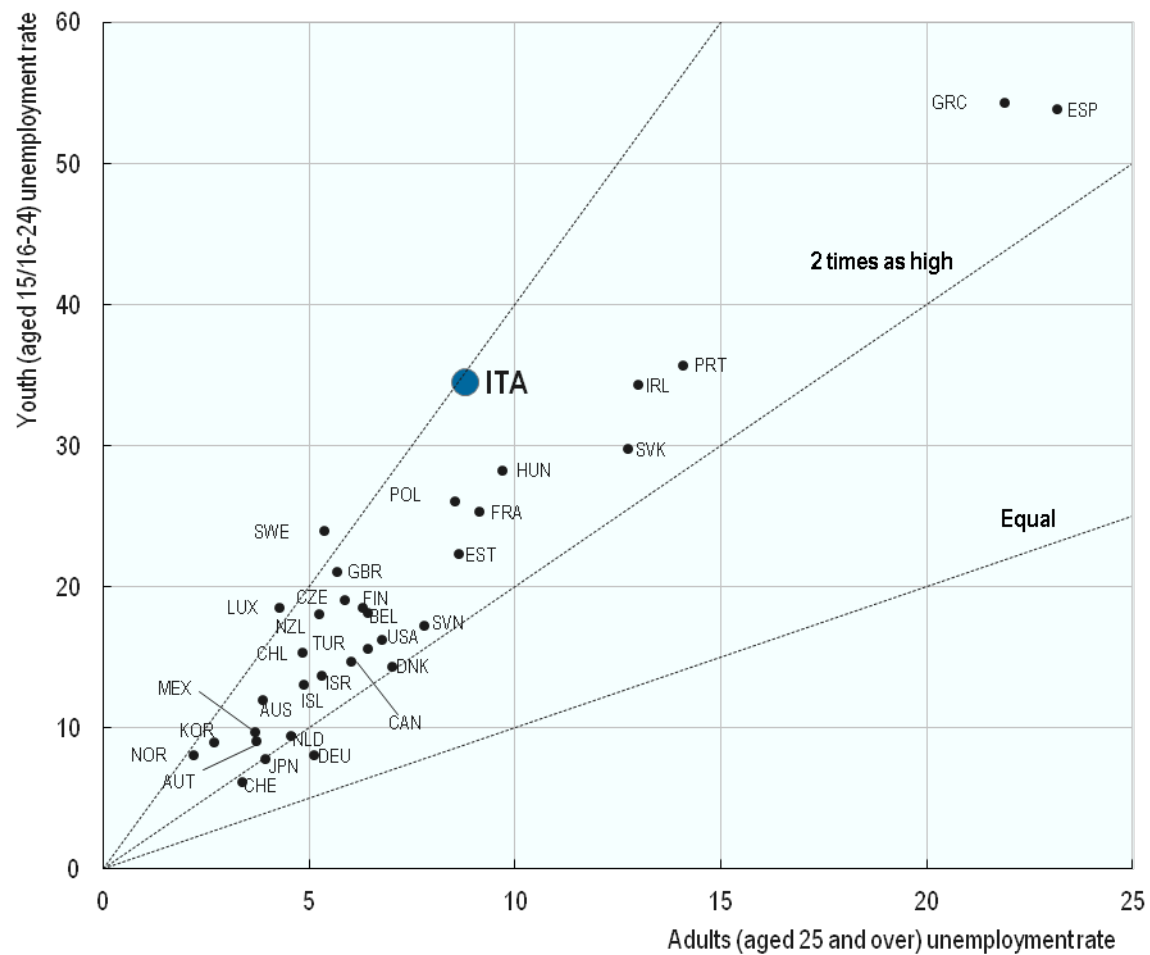
Recovery



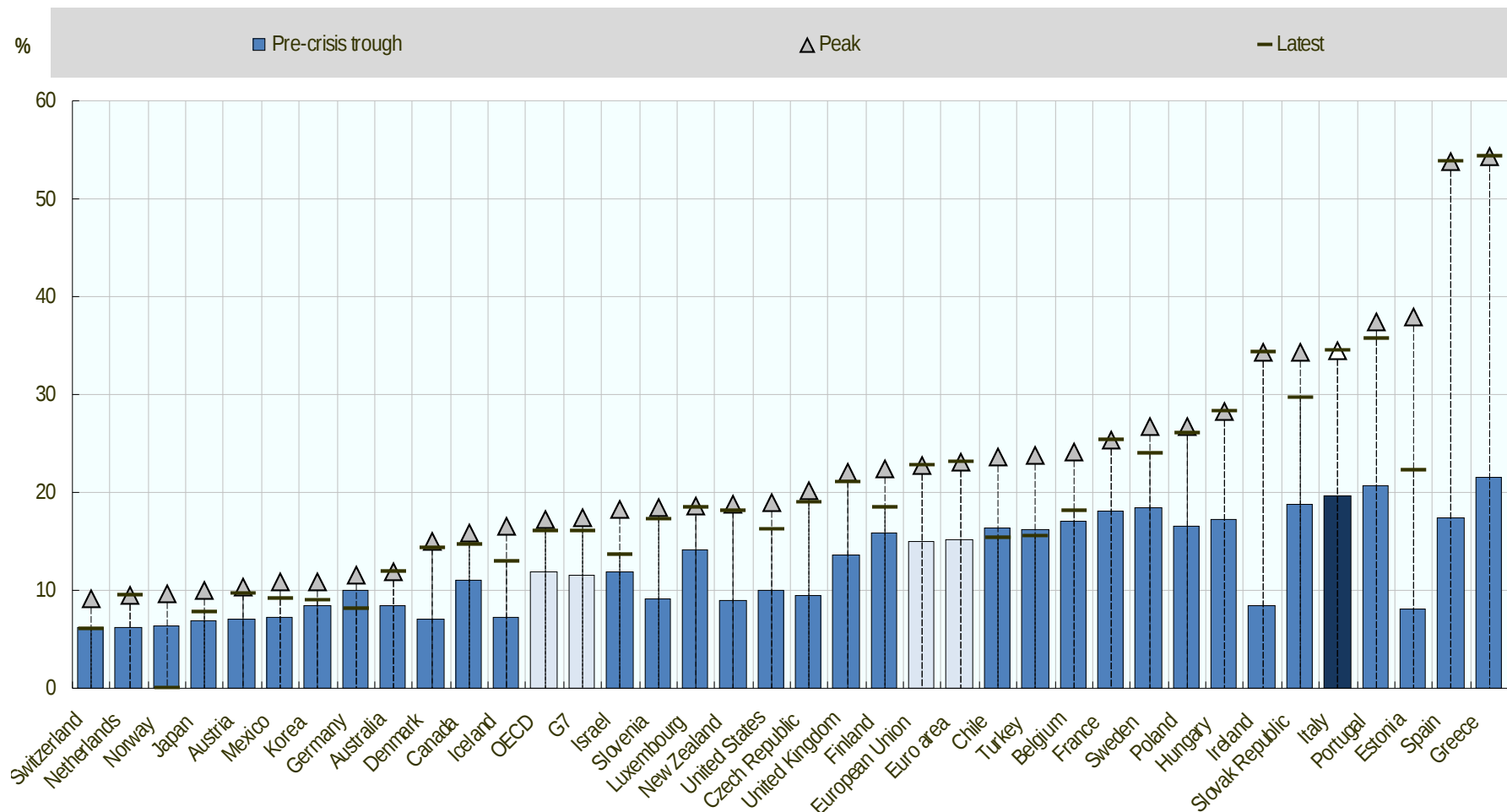
EUROPA disoccupazione

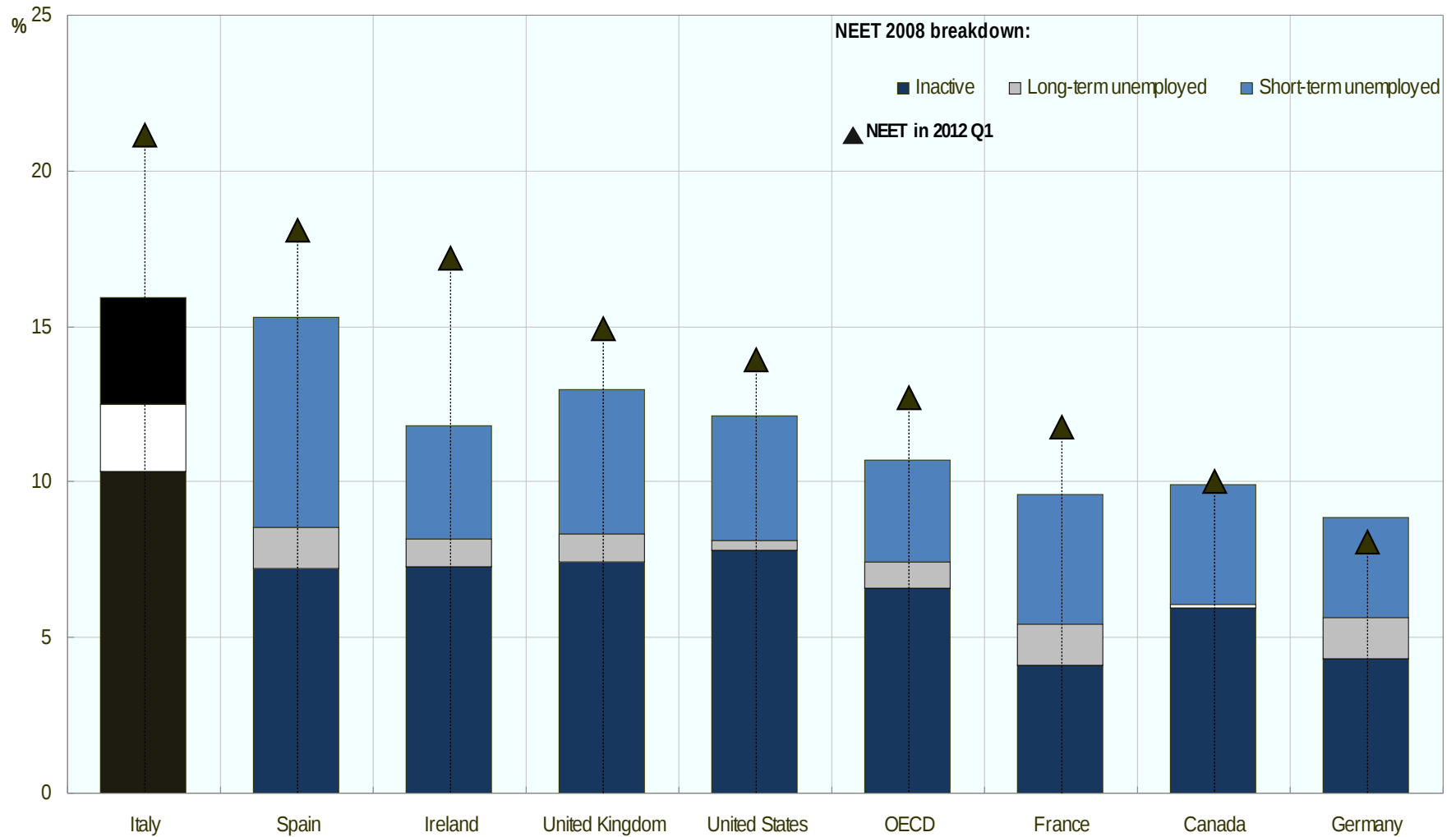


EUROPA disoccupazione giovanile

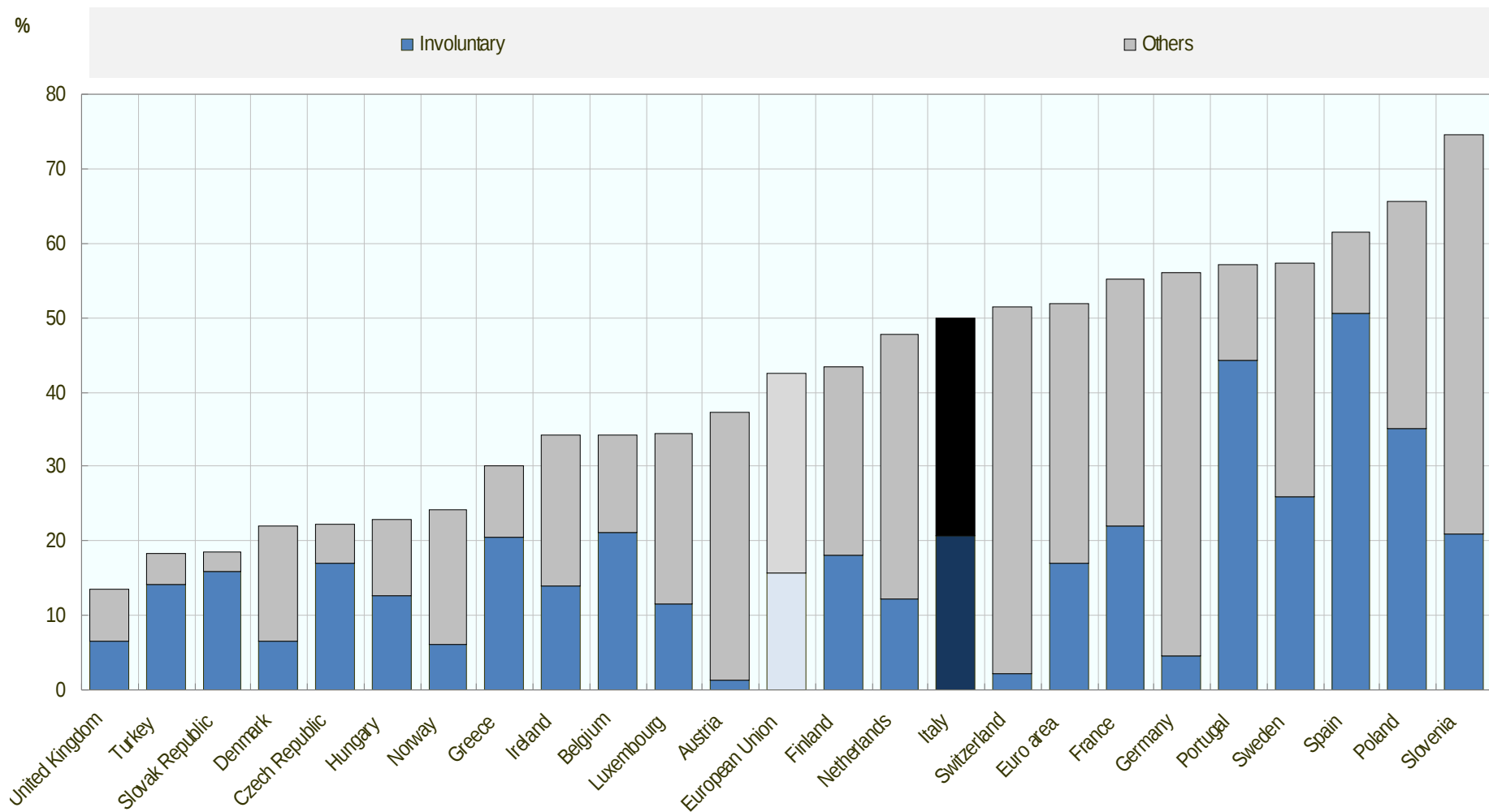


EUROPA disoccupazione giovanile

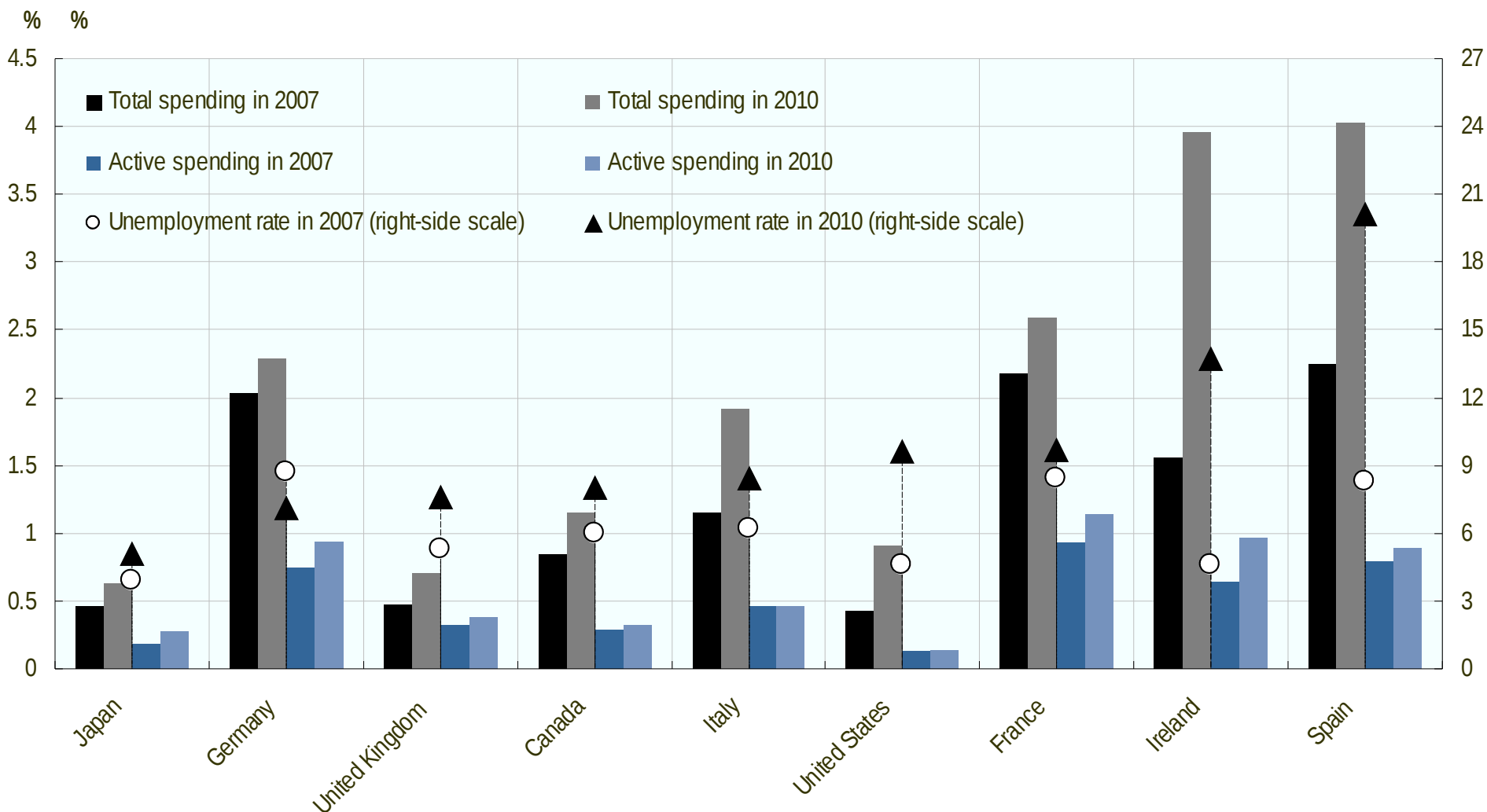




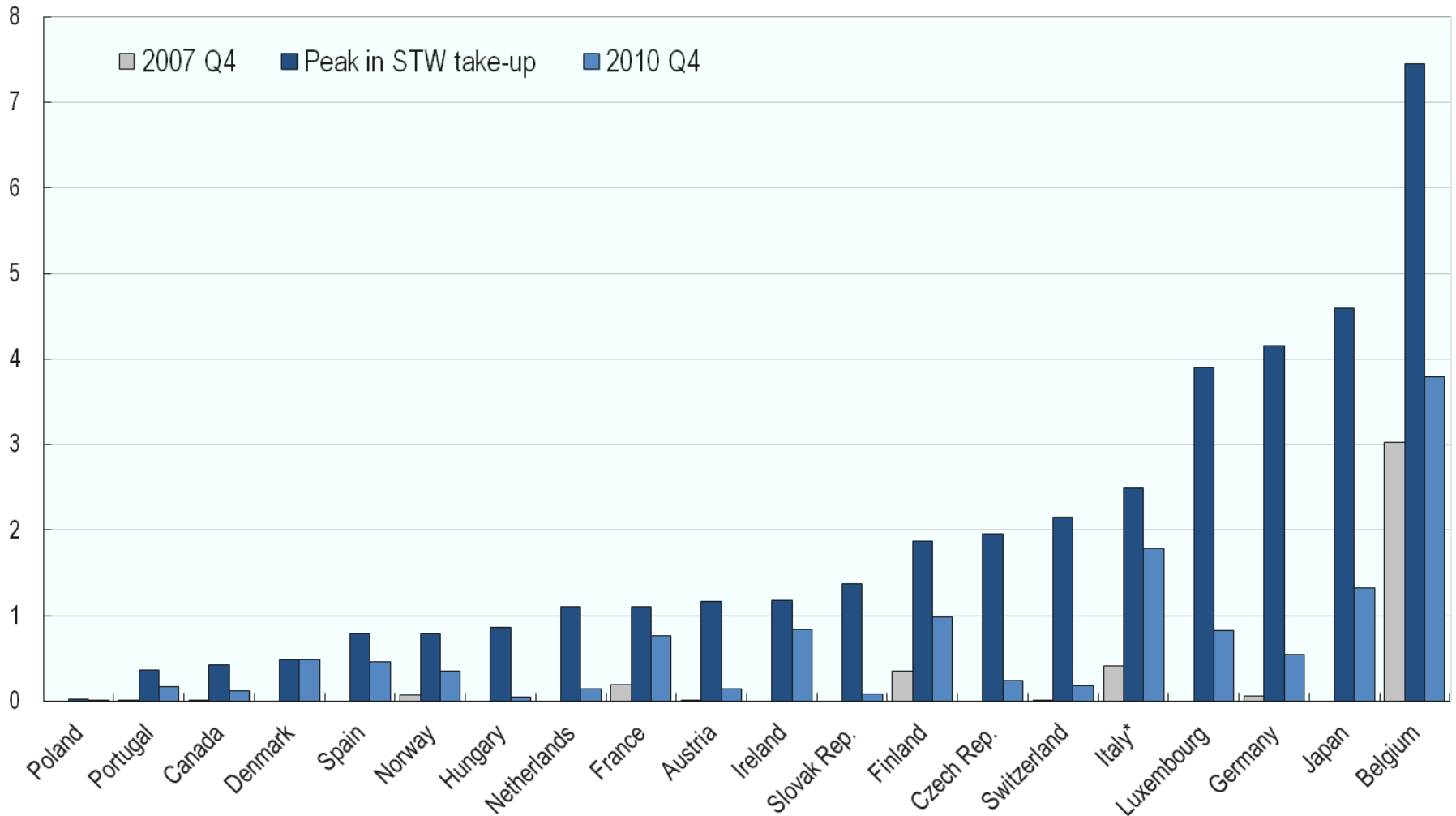
EUROPA temporary contracts among 15/24



EUROPA politiche attive



EUROPA short time work % of employment



Concentrated in Spain, Greece, Portugal, Italy;

Motivations:

- Concern that **growing LM segmentation** between temporary and permanent workers has hurt job prospects for youth and other new entrants; is a factor behind low productivity growth

- Strong pressures from international financial markets** for EP reforms to help boost medium-term growth prospects

- Troika made **EP reform an integral part** of the Greek, Portuguese bailouts; endorsed the Spanish 2011-2012 reforms; the Irish exception

- Main focus is on reducing regulation on permanent contracts, contrast with “two-tier” reforms of the 1990s and early 2000s:
 - Reduction in up-front severance costs (GRC, PRT) and compensation for unfair dismissal (PRT, ESP)
 - Expansion of definition of fair dismissal (PRT, ESP), alongside improvements in functioning of courts (ESP, ITA) should allow firms to make dismissals for economic reasons more easily
 - GRC and ESP extended the trial period for new hires, likely to be an important measure for encouraging hiring of youth
 - GRC and PRT also reduced regulation on temporary contracts, while ESP and ITA increased it
 - GRC, PRT and ESP also reduced scope, cost or complexity of collective dismissals
- Two important implementation issues: No grandfathering of entitlements
Depends on how courts interpret the new rules (ITA, ESP).

Tab.2: I tassi di partecipazione dei giovani tra i 15 e i 24 anni in Europa: 2000-2009

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Eu15	48.2	47.9	47.8	47.6	47.6	48.0	48.1	48.2	48.4	47.5
Ger	51.5	51.3	50.7	50.0	48.0	49.9	50.3	51.4	52.5	52.0
Spain	43.9	43.0	43.7	44.5	45.1	47.7	48.2	47.8	47.7	45.1
France	35.6	36.2	36.9	38.2	38.3	38.3	38.4	38.9	39.2	40.6
Italy	38.4	36.6	35.5	34.6	36.1	33.8	32.5	30.9	30.9	29.1
UK	64.8	64.2	63.8	63.2	63.2	62.3	62.5	61.7	61.7	59.7

Fig.5: Il tasso di Neet tra i 15 e i 29 anni sul totale della popolazione di riferimento per genere e area geografica, 2009

Fig. 2 - Tasso di giovani NEET (15-29 anni) sul totale della popolazione di riferimento per genere e ripartizione - 2009



Fonte: elaborazioni Staff Statistica, Studi e Ricerche MdL di Italia Lavoro su Microdati RCFL - Istat

Tab.7: Indicatori del mercato del lavoro giovanile per la coorte tra i 15 e i 24 anni per livello di istruzione

Tasso di occupazione giovanile per coorte 15-24 anni						
	Scuola media		Scuola superiore		Università	
	2003	2009	2003	2009	2003	2009
Germania	57,2	59,7	62,8	63,4	78,7	76,4
Spagna	66,2	49,2	35,0	39,2	53,9	49,3
Francia	48,7	43,2	52,1	50,7	50,5	57,8
Italia	48,9	45,9	35,4	35,3	53,3	25,0
UK	58,3	57,1	70,3	66,0	80,7	72,3
EU-27	54,9	51,2	50,2	50,6	62,9	60,1
Tasso di disoccupazione giovanile per coorte 15-24 anni						
	Scuola media		Scuola superiore		Università	
	2003	2009	2003	2009	2003	2009
Germania	17,7	17,2	10,5	9,0	5,2	8,3
Spagna	18,7	40,0	20,0	28,1	15,8	24,4
Francia	27,9	39,7	13,5	19,9	13,2	12,6
Italia	25,5	23,0	24,9	22,1	15,3	29,6
UK	16,7	23,6	6,9	13,4	5,1	14,6
EU-27	20,6	26,4	17,4	15,9	12,0	16,1

Fig. 8: Stock of temporary contracts and unemployment rate for workers aged 15-24



ITALIA creazione occupazione

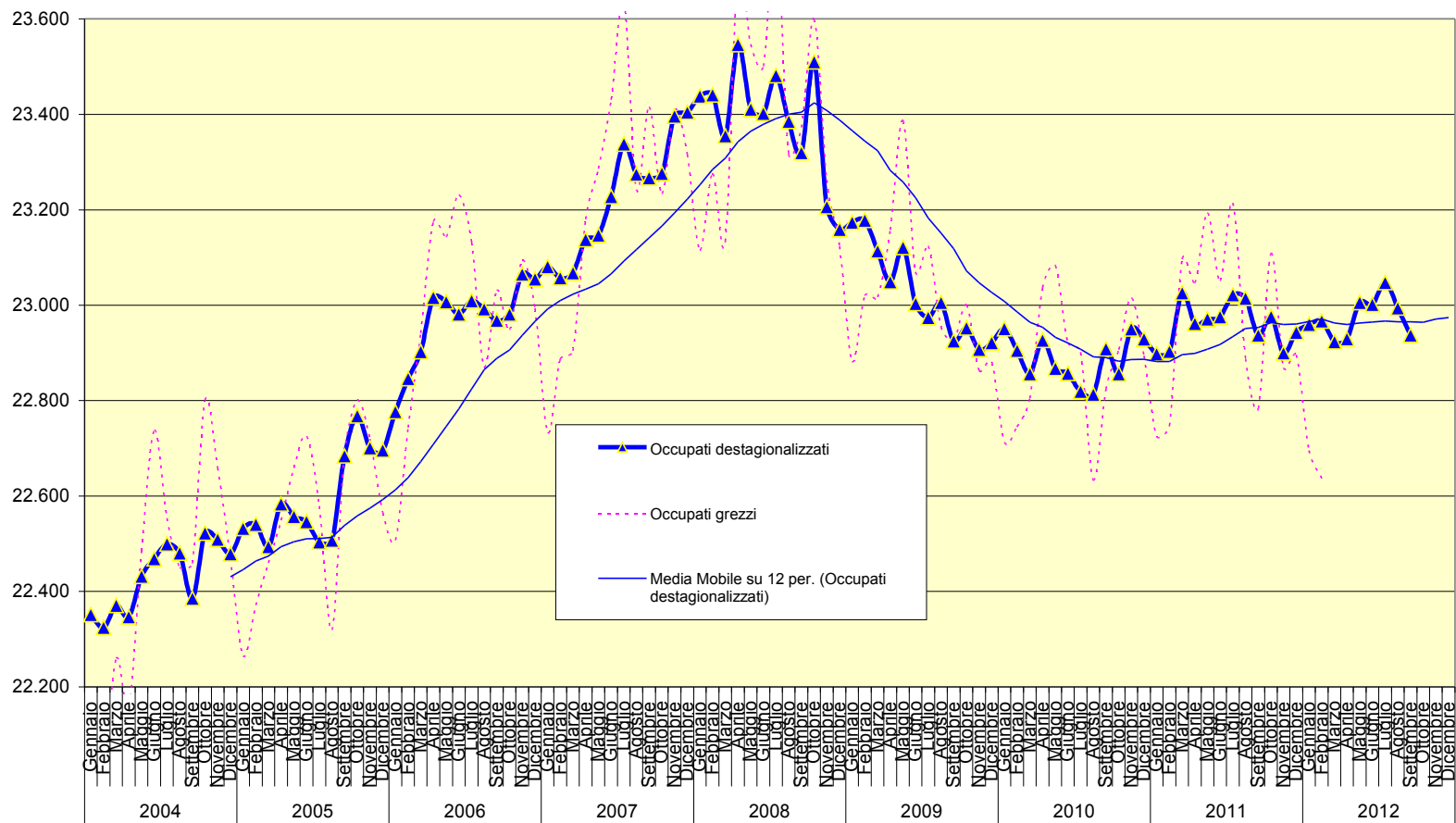
Spesa per le politiche del lavoro nel 2009	Italia	Germania	Francia
Amministrazione degli SPI (% di PIL)	0,11	0,37	0,26
Collocamento e servizi connessi (% di PIL)	0,00	0,19	0,25
<i>Politiche attive</i>			
Spesa (% di PIL)	0,44	1	0,98
di cui:			
Supporto all'occupazione	0,00	1,41	8,54
Creazione di occupazione diretta	2,04	8,45	18,29
Incentivi per l'auto-imprenditorialità	4,08	9,86	4,88
Altro (Formazione, Incentivi alle imprese, ecc...)	93,88	80,28	68,29
Totale	100	100	100
Numero beneficiari (% sulla forza lavoro)	5,41	3,68	5,27
<i>Politiche passive</i>			
Spesa (% di PIL)	1,39	1,52	1,42
di cui:			
Sostegno al Reddito	56,39	54,24	49,82
disoccupazione per assicurati	39,21	26,57	44,48
disoccupazione di base	0,00	16,97	4,98
Prepensionamento	4,41	2,21	0,71
Totale	100	100	100

1. Good on reform of CIG and MINI-ASPI
2. Potentially good on reform of art.18
3. Less good on apprenticeships as entry contracts
4. Good on stopping abuse of atypical contracts
5. Political economy of reform

Withdrawal of “CIG in deroga” huge problem tackled by reform

Reform all contracts as Germany or only new contracts as France? First time that with pension and labor market reform we touch the rights and contracts of current generation and not only of future generations

Graf. 1 - Italia Occupati

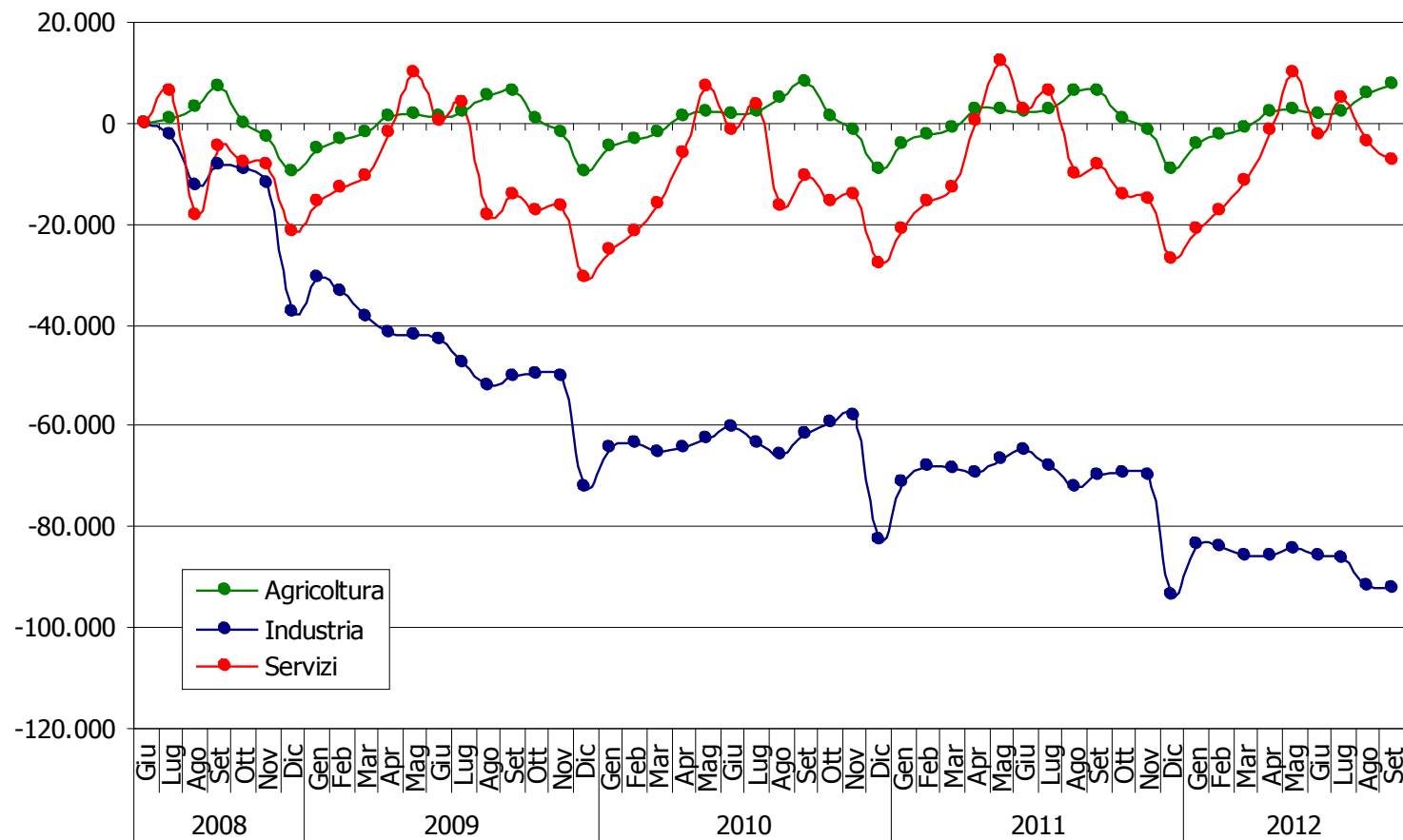


Graf. 3 - Italia. Persone in cerca di occupazione per mese (valori in migliaia)

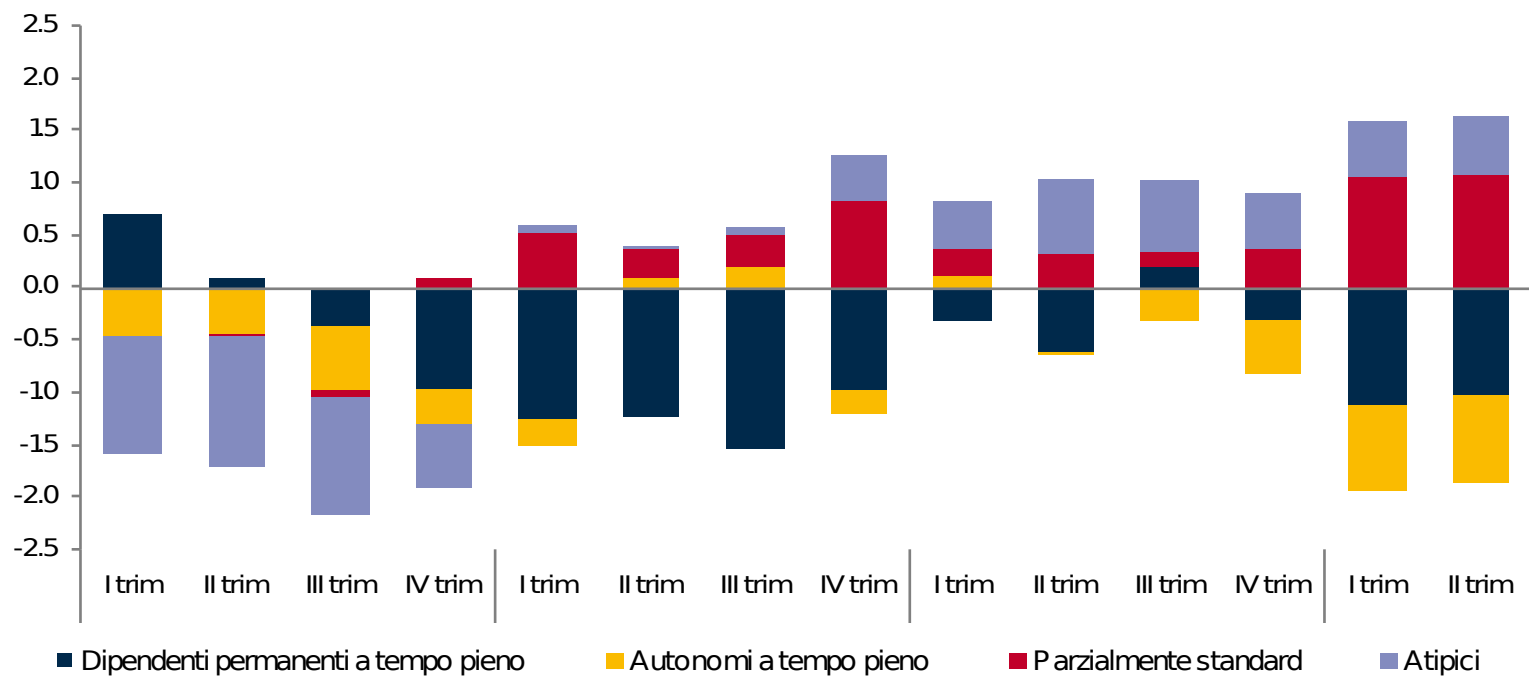


Fonte: leab. veneto Lavoro, su dati Istat, Rfi

ITALIA crisi della manifattura



ITALIA prima soffre lavoro temporaneo



Inizialmente calo autonomi a tempo pieno e soprattutto atipici
Successivamente dipendenti permanenti a tempo pieno

Italia RIFORMA AMMORTIZZATORI

PRE-REFORM: 2.5 millions of workers excluded from unemployment benefits. 40% of temporary contracts and 50% of agency workers excluded.

POST-REFORM: «only» 850.000 workers excluded. 15% of temporary workers and 20% agency workers excluded. All apprentices included

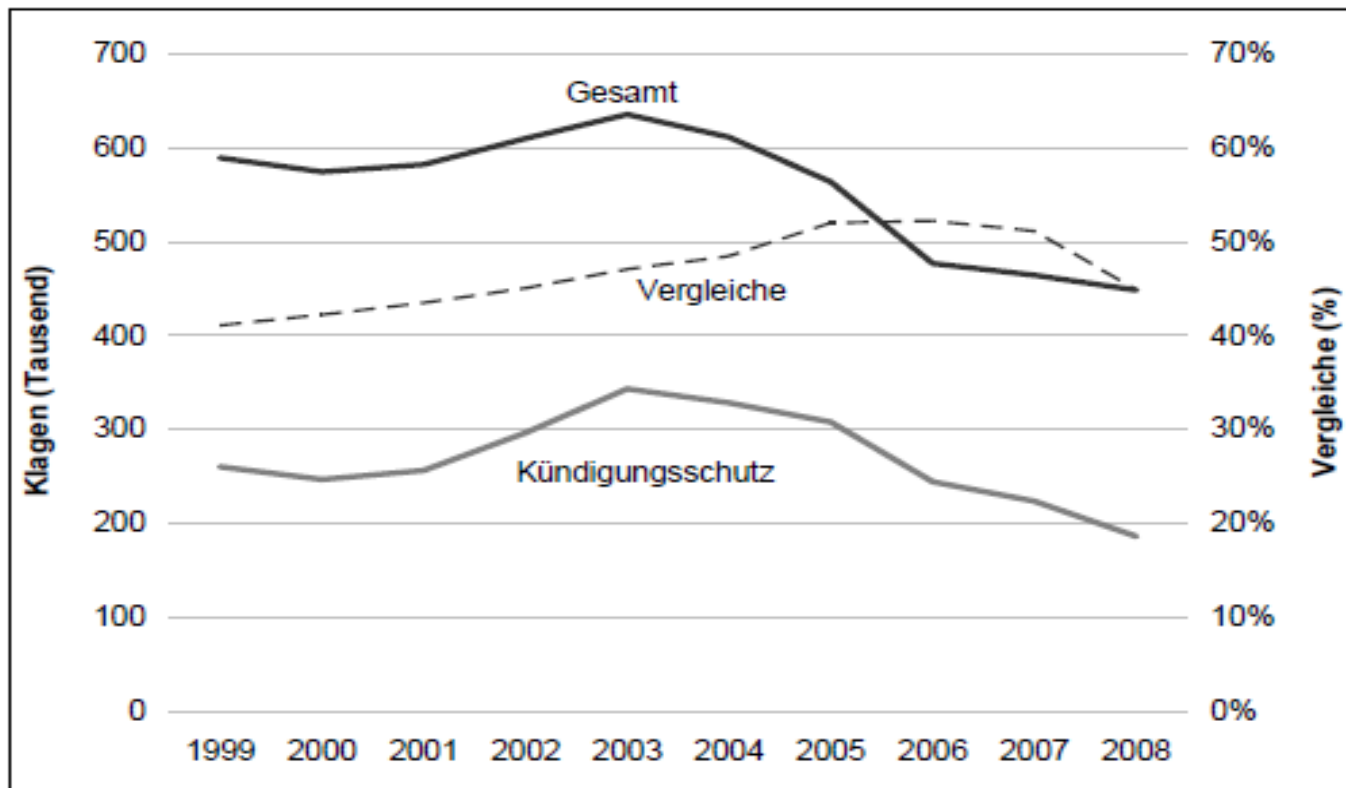
	OCCUPATI A FINE 2011 (ISTAT, RCFL)	PRE-FORNERO		POST-FORNERO		ACCESSO AI SUSSIDI		
		TOTALE ESCLUSI	% ESCLUSI	TOTALE ESCLUSI	% ESCLUSI	Δ RIFORMA	Δ ASPI	Δ MINIASPI
Tempo indeterminato	10.961.900	1.146.510	10,5	210.449	1,9	+936.061	0	+936.061
Tempo determinato	1.710.885	642.437	37,6	320.791	18,8	+383.751	0	+383.751
Apprendisti	286.739	225.922	78,8	26.781	9,3	+199.141	0	+199.141
Somministrati	128.106	61.734	48,2	25.493	19,9	+36.241	0	+36.241
CFL	119.102	59.384	49,9	5.133	4,3	+54.251	0	+54.251
TOTALE	13.655.773	2.304.963	16,9	594.583	4,4	+1.710.380	0	+1.710.380

Classe di variazione occupazionale 2008-2011	Numero imprese	Variazione occupazionale
Imprese con perdite superiori a 50 dip.	380	-37.267
Imprese con perdite tra 10 e 49 dip.	4.491	-81.117
Imprese con perdite tra 6 e 9 dip.	4.760	-34.017
Imprese con perdite fino a 5 dip.	65.653	-114.702
Imprese con solo turnover o solo stagionalità	53.695	
Imprese con incrementi fino a 5 dip.	55.219	95.647
Imprese con incrementi tra 6 e 9 dip.	3.589	25.557
Imprese con incrementi tra 10 e 49 dip.	3.120	55.992
Imprese con incrementi superiori a 50 dip.	260	25.002

I licenziamenti (in migliaia)

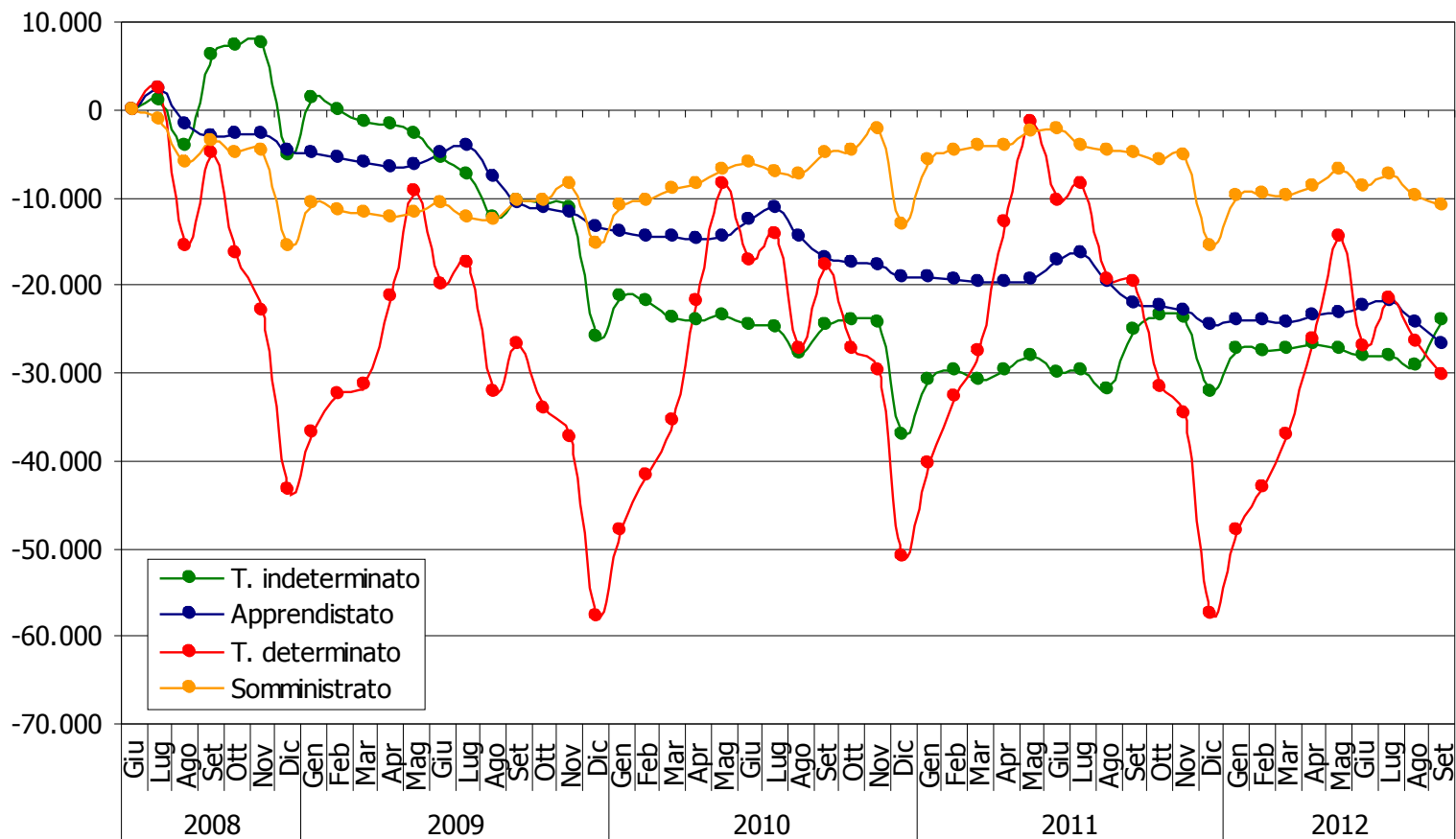
	2008	2009	2010	2011	2012
Lic. individuali	12,7	23,2	22,7	22,7	26,0
Lic. collettivi	6,9	10,0	10,3	11,8	10,0

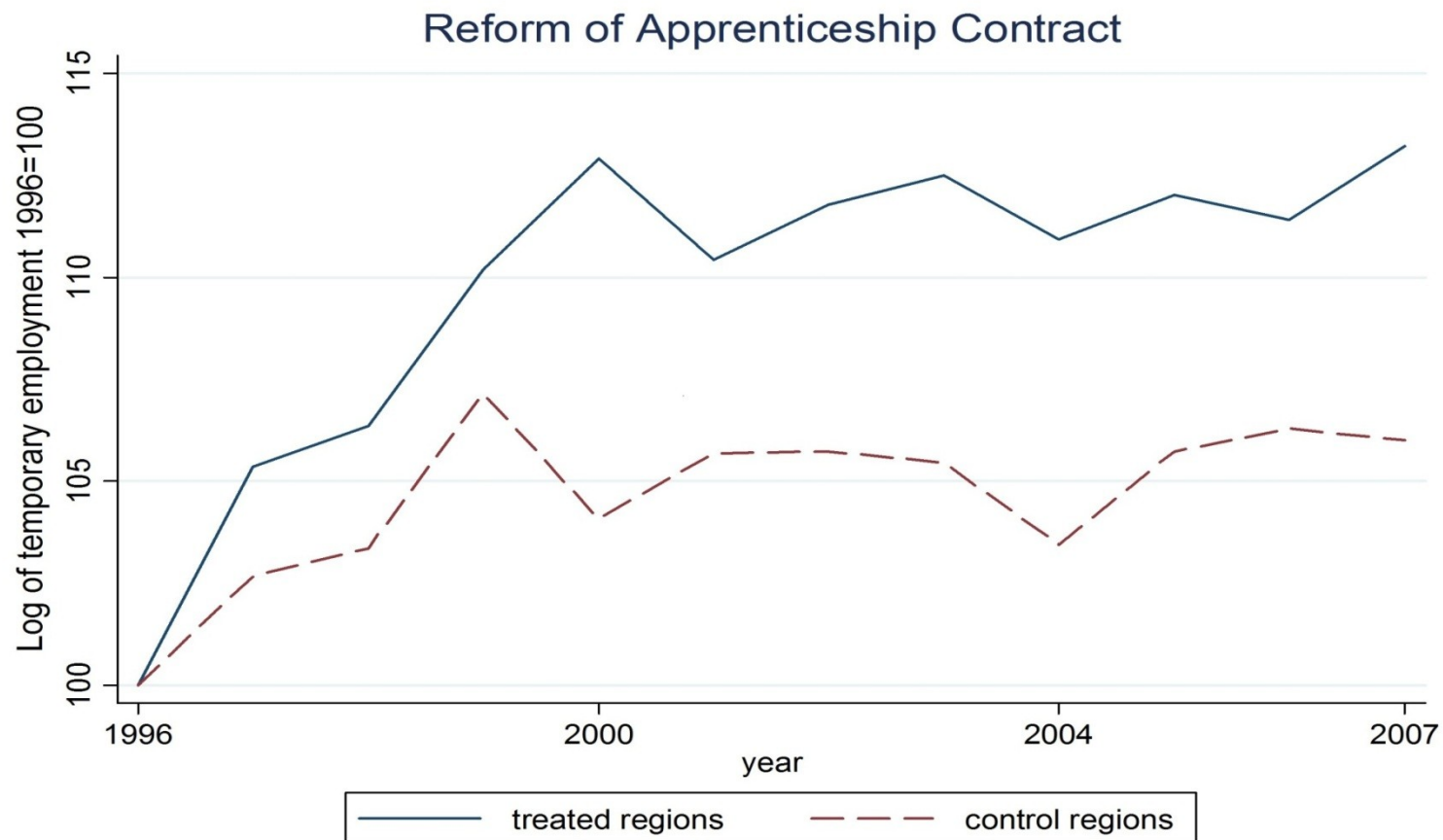
Abbildung 2: Erledigte Klagen an Arbeitsgerichten (gesamt und Kündigungsschutz) und Anteil der Vergleiche an allen Klagen, 1999-2008



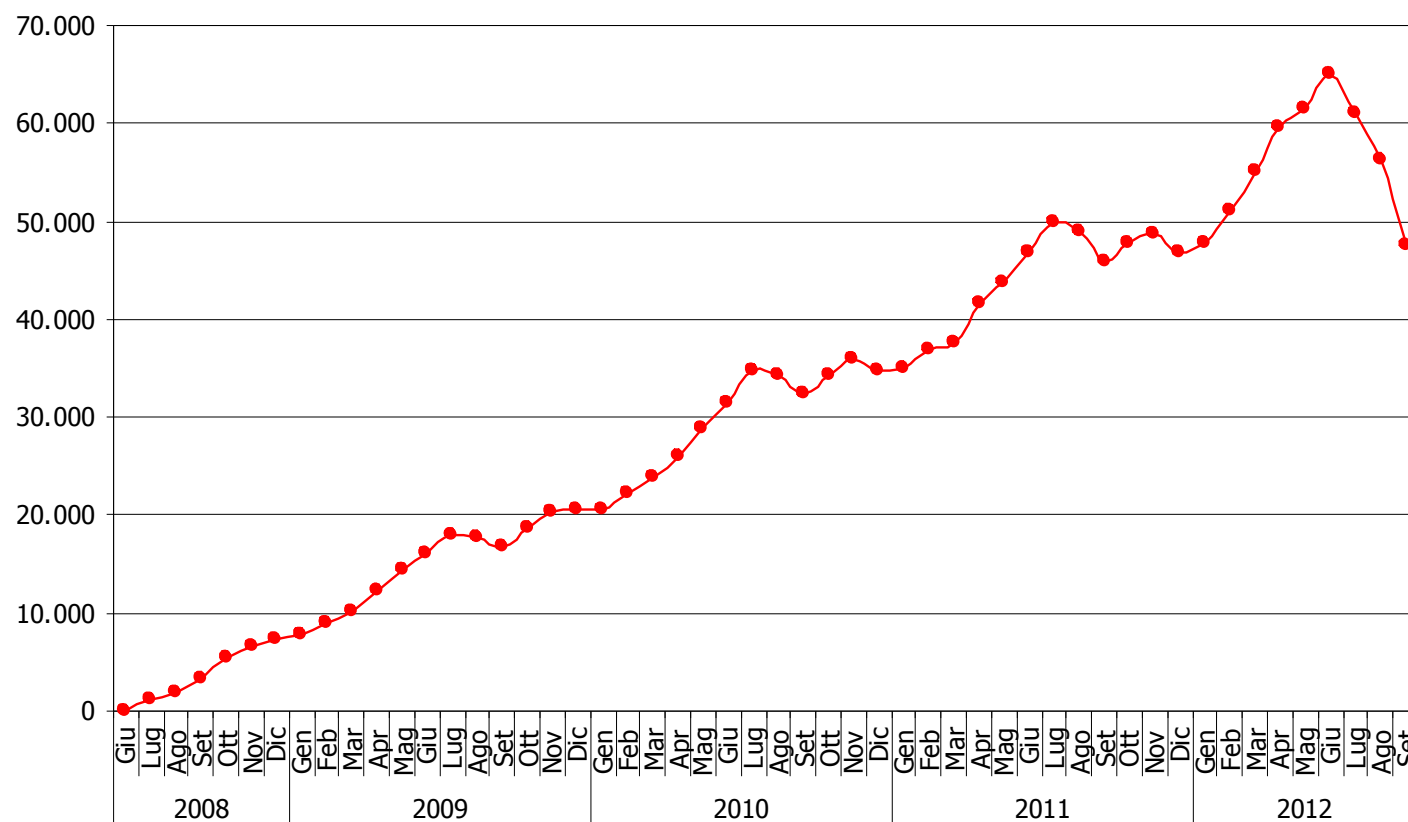
Quelle: Statistisches Bundesamt (2009)

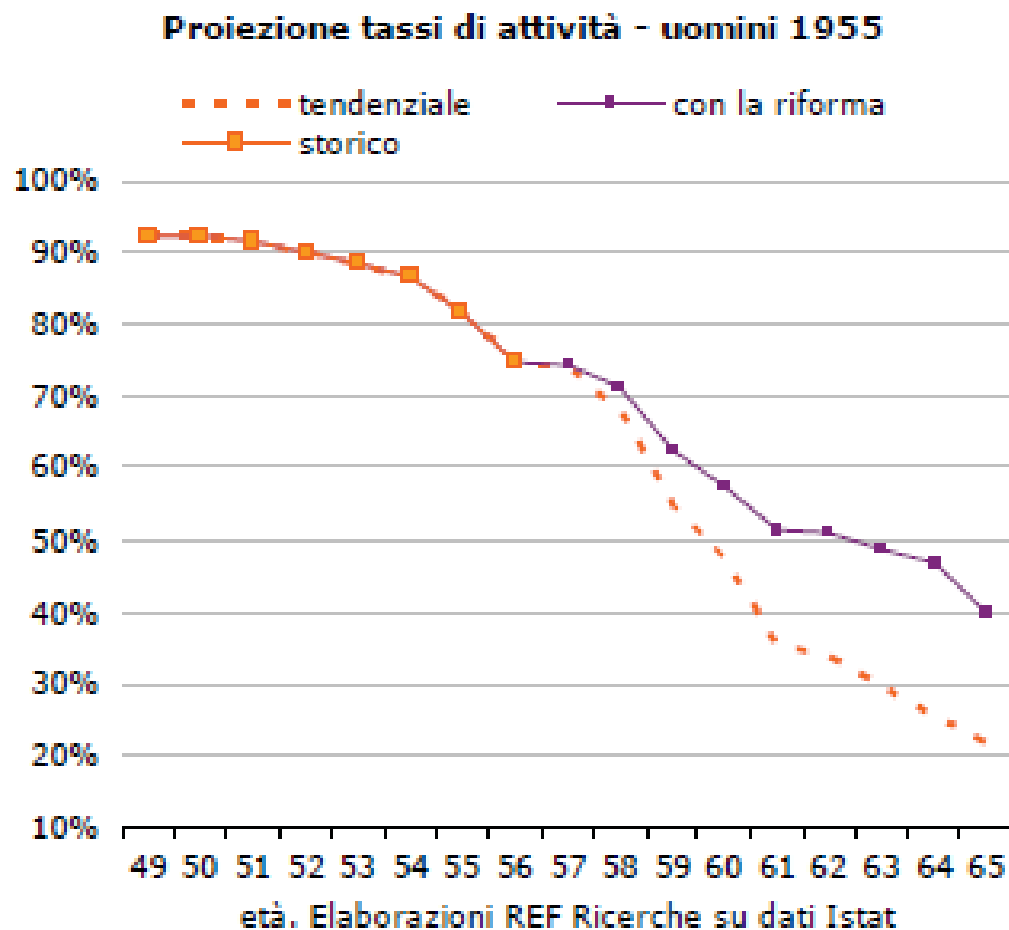
VENETO apprendistato





VENETO lavoro intermittente





First time that with pension and labor market reform we touch the rights and contracts of current generation and not only of future generations

Success of the reform depends on resolution of uncertainty

- in art.18 (judges+preliminary transactions)
- in apprenticeship contracts