

La scuola di LeG

**Il Welfare nella morsa della crisi
26-27 maggio 2012**

Paolo Silvestri

**Accesso ai servizi per
la prima infanzia da
parte degli stranieri**

Traccia

- Cosa sappiamo della condizione economica delle famiglie straniere con bambini
- Cosa sappiamo delle modalità di custodia dei bambini quando non sono con i genitori e del loro costo
- Cosa sappiamo dell'accesso ai servizi nidi (0-2 anni) e scuole infanzia (3-5 anni) da parte dei bambini stranieri

La condizione economica e di vita della famiglie straniere con bambini

- Fonte: ICESmo2 (Provincia di Modena)
 - Alcuni indicatori di condizione economica degli stranieri a confronto con i modenesi (reddito, povertà, condizione abitativa, occupazionale ecc.)
 - Servizi di custodia, costo e disponibilità a pagare

L'origine del capofamiglia

- Origine alla nascita del capofamiglia:
 - provincia di **Modena** (modenese);
 - immigrato dal **Centro-nord d'Italia e del Mondo** (*aree a bassa emigrazione ed elevato reddito*);
 - immigrato dal **Sud d'Italia** (*aree ad elevata emigrazione e basso reddito*)
 - immigrato dal **Sud-est del Mondo** (*aree ad elevata emigrazione e basso reddito*)

L'origine del capofamiglia: un terzo dei bambini vive in famiglie immigrate da aree economicamente più arretrate

Tabella 18 - Luogo di nascita dei minori di 15 anni e del relativo capofamiglia

Luogo di nascita	Bimbi	Capofamiglia	Differenza
Modena	78%	56%	22%
Centro-nord Italia/mondo	12%	10%	1%
Sud Italia	5%	20%	-16%
Sud-est mondo	6%	13%	-8%
Totale	100%	100%	0%

Un dato noto:

tra le famiglie con bambini i tassi di povertà sono assai più elevati (*due volte e mezzo più alti di quelle senza bambini*).

I tassi di povertà crescono al crescere del numero di minori (nel passaggio da 1 a 3 più che raddoppiano)

Tabella 29 - Indicatori di condizione economica degli individui che vivono in famiglie

	Tasso di povertà (l.p. al 60%)	Tasso di povertà (l.p. al 40%)
Senza minori	10,0%	3,1%
Con minori	25,6%	8,4%
1 minore	21,3%	5,9%
2 minori	26,6%	9,7%
3 e più	45,5%	17,0%
Totale (Provincia)	15,6%	5,0%

NB: tassi di povertà (l.p. NAZIONALE al 60%):

Italia: 19,6%

Modena: 6,6%

Quando si considera l'origine del capofamiglia il quadro si esaspera ulteriormente.

Tabella 30 - Indicatori di condizione economica delle famiglie **con minori** di 15 anni per origine del capofamiglia

	Tasso di povertà (l.p. al 60%)	Tasso di povertà (l.p. al 40%)
Modena	11,8%	2,9%
Centro-Nord Italia/Mondo	11,5%	1,9%
Sud Italia	43,8%	14,9%
Sud-Est Mondo	71,5%	28,4%
Totale	25,6%	8,4%

Tabella 31 - Indicatori di condizione economica delle famiglie **senza minori** di 15 anni per origine del capofamiglia

	Tasso di povertà (l.p. al 60%)	Tasso di povertà (l.p. al 40%)
Modena	7,3%	1,4%
Centro-Nord Italia/Mondo	7,5%	2,9%
Sud Italia	15,0%	5,9%
Sud-Est Mondo	39,3%	17,5%
Totale	10,0%	3,1%

**Tra le famiglie con bambini, quelle immigrate hanno più bambini e sono più numerose.
E' più elevata l'incidenza di madri NO (e tra le occupate è assai più bassa la quota di PT)**

Tabella 19 – Numero medio di minori di 15 anni e di componenti, per luogo di nascita del capofamiglia

	N° medio bimbi	N° medio componenti
Modena	1,7	3,9
Centro-Nord Italia/Mo	1,7	3,8
Sud Italia	1,9	4,4
Sud-Est Mondo	1,9	4,3
Totale	1,7	4,0

Tabella 23 – Minori di 15 anni per luogo di nascita del capofamiglia e per condizione occupazionale della madre

	Madre non presente	FT	PT	NO	tot
Modena	0%	53%	32%	14%	100%
Centro-Nord Italia/Modena	0%	52%	36%	13%	100%
Sud Italia	1%	44%	15%	40%	100%
Sud-Est Mondo	4%	27%	12%	57%	100%
Totale	1%	48%	26%	25%	100%

I tassi di povertà sono particolarmente elevati se la madre *non* è occupata.

Ma, tra le famiglie straniere, rimangono elevati anche se la madre è occupata a tempo pieno.

Tabella 33 – Tassi di povertà (Ip al 60%) nelle famiglie con minori di 15 anni per origine del capofamiglia e per condizione professionale della madre

	FT	PT	NO	tot
Modena	9,8%	7,3%	30,7%	11,8%
Centro-Nord Italia/Mondo	6,9%	16,4%	21,2%	11,5%
Sud Italia	11,4%	59,2%	76,5%	43,8%
Sud-Est Mondo	60,2%	85,3%	77,5%	71,5%
Totale	13,0%	20,3%	59,2%	25,6%

Nelle famiglie con bambini è più diffusa l’abitazione in affitto (23% contro 17% in quelle senza bambini).

Molto netta la differenza in base all’origine del capo famiglia.

Elevatissima correlazione tra l’essere in affitto e l’essere poveri.

Il mercato delle locazioni discrimina gli immigrati: affitti al mq sensibilmente più alti in abitazioni peggiori.

Tabella 34 – Caratteristiche delle condizioni abitative degli individui che vivono in famiglie con minori di 15 anni, per origine del capofamiglia

	Quota di individui in affitto	Affitto medio mensile	Mq	Affitto al mq	Indice di affollamento (Mq pro capite)	Numero medio problemi dell’abitazione	Affitto / reddito	Tasso di povertà (l.p. al 60%)	Tasso di povertà (l.p. al 40%)
Modena	7%	376	93	4,1	24,6	1,0	15%	73%	20%
Centro-Nord Italia /Mondo	13%	538	103	5,2	31,2	2,4	21%	53%	14%
Sud Italia	39%	464	85	5,4	20,2	2,2	21%	79%	38%
Sud-Est Mondo	80%	462	78	5,9	18,9	2,9	23%	80%	31%
Totale	23%	452	85	5,3	21,0	2,3	21%	77%	30%

La “custodia” dei bimbi quando non sono con i genitori e il suo costo

Le famiglie immigrate dispongono di una rete di relazioni più fragile (mancano i nonni); inoltre ricorrono in misura minore a servizi integrativi (che sono a pagamento). I bimbi stranieri passano meno ore con adulti diversi dai genitori.

Tabella 38 – Percentuale di minori di 15 anni che ricorre alle diverse tipologie di servizi di custodia, per luogo di nascita del capofamiglia

	Familiari conviventi	Nonni non conviventi	Altri non conv	Baby sitter	Scuola pubblica	Scuola privata	Servizi integrativi	Totale affido
Modena	10%	57%	5%	4%	73%	10%	48%	97%
Centro-Nord Italia/Mondo	9%	55%	7%	5%	84%	3%	49%	98%
Sud Italia	13%	18%	9%	7%	75%	8%	38%	93%
Sud-Est Mondo	9%	4%	6%	4%	70%	4%	14%	81%
Totale	10%	44%	6%	5%	74%	8%	43%	94%

Tabella 40 - Ore settimanali di custodia per luogo di nascita del capofamiglia

	Tutti i minori di 15 anni
Modena	37,4
Centro-Nord Italia/Mondo	38,4
Sud Italia	34,3
Sud-Est Mondo	28,9
Totale	35,7

Il costo dei servizi di custodia.

La spesa media mensile per bambino (tra coloro che hanno sostenuto la spesa) è nettamente decrescente con l'età dei bambini.

	Baby sitter	Nidi/scuole	Private	Serv.integrativi	Totale	Indice
0-2 anni	384	220	406	30	280	2,0
3-5 anni	173	157	144	40	162	1,2
6-10 anni	148	113	165	50	128	0,9
11-14 anni	81	79	319	52	89	0,6
Totale	201	127	178	50	139	1,0

Spesa media mensile per famiglia, per i servizi di custodia dei minori di 15 anni e incidenza sul reddito. Pesa in misura maggiore sul reddito degli immigrati (anche se spendono meno) e cresce col numero di figli.

	tutte le famiglie con minori		solo le famiglie che spendono	
	spesa per affido (€ al mese)	incidenza della spesa sul reddito mensile	spesa per affido (€ al mese)	incidenza della spesa sul reddito mensile
<i>Origine del capo famiglia</i>				
Modena	129	3,4%	204	5,3%
Centro-Nord Italia/Mondo	156	4,0%	229	5,9%
Sud Italia	86	3,6%	155	6,5%
Sud-Est Mondo	93	4,8%	177	9,2%
<i>Numero di bambini</i>				
1	74	2,4%	145	4,7%
2	161	4,7%	229	6,7%
3 o più	212	7,0%	257	8,5%
Totale	119	3,7%	195	6,0%

Retta massima: «l'importo oltre il quale non è più conveniente il nido, ma il ricorso a modalità alternative di custodia, come la baby sitter o la rinuncia a parte del proprio lavoro pagato».

Le famiglie straniere hanno una minor disponibilità a pagare per il nido (in valore assoluto)

Tabella 21 – Disponibilità a pagare per il nido per origine del CF

	Retta massima mensile	Reddito netto familiare	Quota della retta sul reddito familiare
Modena	252	53.269	5%
Centro-Nord Italia/Mondo	260	49.898	5%
Sud Italia	199	40.731	5%
Sud-Est Mondo	123	26.670	5%
Totale	232	47.828	5%

Alcune considerazioni

L'indagine documenta fenomeni che vediamo tutti i giorni: ma ne offre una "misurazione"

Problemi principali che emergono:

- Le famiglie straniere sono molto più povere di quelle autoctone;
- Le madri presentano più bassi tassi di occupazione
- Presentano, almeno potenzialmente, maggiore problemi di custodia dei bambini, dato che non dispongono di una rete di familiari (nonni)
- Ricorrono in ai servizi educativi pubblici in una misura non superiore a quella dei bambini non stranieri
- La spesa per custodia è mediamente più bassa, ma incide in misura significativamente superiore sul loro reddito disponibile
- Hanno una disponibilità pagare il servizio del nido più bassa, in ammontare assoluto di quella dei modenesi, ma in linea con il loro reddito disponibile

Gli stranieri nei servizi

- **I bimbi stranieri nei nidi (0-2 anni)**
- **I bimbi stranieri nelle scuole dell'infanzia (3-5 anni)**

Provincia di Modena (e suoi distretti socio sanitari)
Questo è il target potenziale del servizio nidi: quasi 21.000 bambini, quasi 5.000 stranieri, pari al 22,4%.

Popolazione 0-2 anni al 31/12/2008	stranieri	non stranieri	tutti	str/tutti
N. 1 Carpi	720	2431	3151	22,8%
N. 2 Mirandola	767	1967	2734	28,1%
N. 3 Modena	1182	3872	5054	23,4%
N. 4 Sassuolo	642	2858	3500	18,3%
N. 5 Pavullo	217	964	1181	18,4%
N. 6 Vignola	719	2030	2749	26,2%
N. 7 Castelfranco E.	444	2085	2529	17,6%
TOTALE	4691	16207	20898	22,4%

Questi gli utenti nel 2008/09. Gli stranieri sono il 22,4% della popolazione ma solo il 7,8% degli utenti.

Contrariamente all'incidenza della popolazione straniera è il dds di Modena (Capoluogo) che ha di gran lunga la quota più alta di stranieri nei nidi.

<i>Utenti nidi 2008/09</i>	<i>2008/09</i>			
	stranieri	non stranieri	tutti	str/tutti
N. 1 Carpi	58	797	855	6,8%
N. 2 Mirandola	26	579	605	4,3%
N. 3 Modena	229	1752	1981	11,6%
N. 4 Sassuolo	51	898	949	5,4%
N. 5 Pavullo	7	135	142	4,9%
N. 6 Vignola	45	537	582	7,7%
N. 7 Castelfranco E.	26	545	571	4,6%
Provincia di Modena	442	5243	5685	7,8%

Tassi di partecipazione: quanti bambini in età da nido vanno al nido. In media provinciale il 27,2%; ma enorme differenza tra stranieri (9,4%) e italiani (32,4%). Gli italiani hanno una “probabilità” di oltre tre volte (3,4) di andare al nido rispetto ai bambini stranieri.

Sistematica sotto-partecipazione dei bambini stranieri rispetto a quelli non stranieri.

Forti differenze per distretto: Modena (39,2%) verso Pavullo (12,0%); le differenze sono ancora più forti con riferimento al tasso di partecipazione degli stranieri (19,4% verso 3,2%).

<i>Tassi di partecipazione</i>	2008/09			
	stranieri	non stranieri	tutti	non stranieri / stranieri
N. 1 Carpi	8,1%	32,8%	27,1%	4,1
N. 2 Mirandola	3,4%	29,4%	22,1%	8,7
N. 3 Modena	19,4%	45,2%	39,2%	2,3
N. 4 Sassuolo	7,9%	31,4%	27,1%	4,0
N. 5 Pavullo	3,2%	14,0%	12,0%	4,3
N. 6 Vignola	6,3%	26,5%	21,2%	4,2
N. 7 Castelfranco E.	5,9%	26,1%	22,6%	4,5
Provincia di Modena	9,4%	32,4%	27,2%	3,4

Da che cosa dipendono queste differenze tra dss?

- **Offerta**
 - Numero nidi e loro distribuzione
 - Criteri di accesso
 - Titolarità della gestione
- **Prezzi**
 - Diverse rette (livelli; sistemi di tariffazione; ecc.)
- **Domanda**
 - Distribuzione stranieri per nazionalità e dss [se intercettano diversi tassi occupazione della madri; diversi atteggiamenti sulla cura dei figli; ecc.]

Ipotesi: domanda

- IPOTESI: le diverse nazionalità potrebbero essere indicative di un diverso bisogno/domanda di nido (diverso atteggiamento delle madri verso il mercato del lavoro e verso il nido)
- FATTI:
 - gli stranieri non si distribuiscono – per nazionalità - in modo uniforme sul territorio (ad esempio, i Pakistani si addensano soprattutto in quello di Carpi);
 - gli stranieri non hanno la stessa composizione per età (es: tra i Moldavi prevale la popolazione adulta; tra gli Algerini è elevata la quota di bambini..)
- DATI:
 - abbiamo informazioni su incrocio età/nazionalità solamente sul comune (=dss) di Modena
 - per il resto della provincia abbiamo informazioni solo su nazionalità o solo su età
- STIMA:
 - Proviamo a vedere i tassi di partecipazione per nazionalità sul comune/dss di Modena e proviamo ad estendere il ragionamento agli altri dds

Tassi di partecipazione al nido per le principali nazionalità nel comune di Modena (2008)

anno 2008/09	NIDI nazionalità più numerose	0-2 anni	TOTALE	quota 0-2 anni su pop	Nidi '2008/09	tasso di partec.
Medio	ROMANIA	70	2239	3%	11	16%
Medio	ALBANIA	118	2069	6%	23	19%
Nulla	TURCHIA	70	913	8%	0	0%
Alto	FILIPPINE	103	2087	5%	28	27%
Medio	REPPOPCINESE	39	502	8%	6	15%
Nulla	PAKISTAN	6	128	5%	0	0%
Nulla	INDIA	16	242	7%	0	0%
Medio	MAROCCO	180	2872	6%	27	15%
Basso	TUNISIA	77	1309	6%	4	5%
Alto	GHANA	167	2118	8%	41	25%
Alto	NIGERIA	100	834	12%	34	34%
	sub totale	946	15313	6,2%	174	18%
	altre nazionalità	236	7544	3%	57	24%
	TOTALE	1182	22857	5%	231	19%

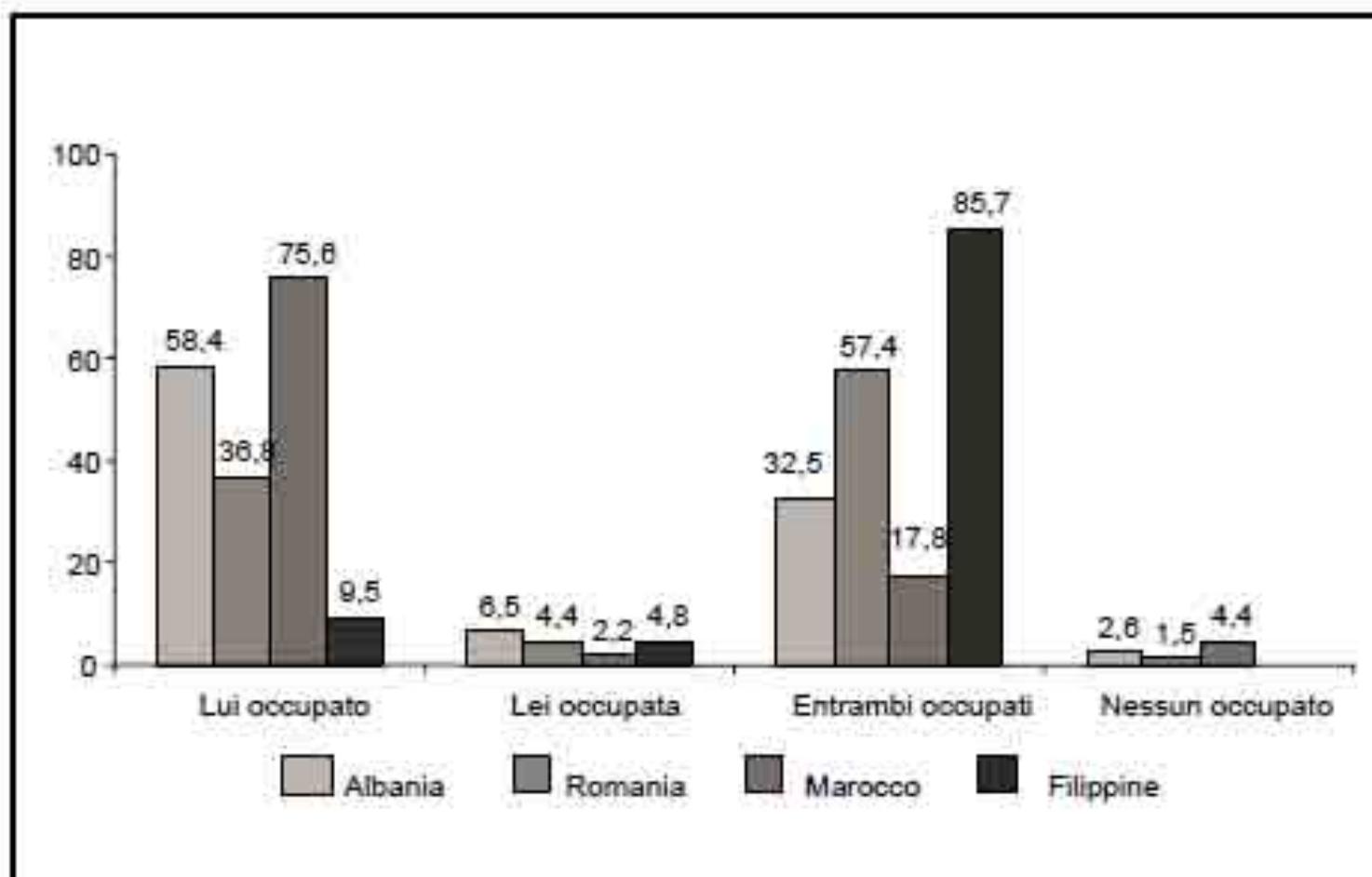
Stima della composizione percentuale per nazionalità della popolazione straniera 0-2 anni per distretto (2008)

	Marocco	Romani a	Albani a	Tunisia	Ghan a	Cina	Pakista n	Flippine	Turchi a	India	Nigeri a	Altri	Totale
Carpi (8,1)	15%	4%	4%	12%	4%	15%	18%	1%	5%	8%	3%	13%	100%
Mirandola (3,4)	31%	7%	5%	7%	2%	25%	2%	0%	3%	4%	4%	10%	100%
Modena (19,4)	15%	6%	10%	7%	14%	3%	1%	9%	6%	1%	8%	20%	100%
Sassuolo (7,9)	38%	5%	14%	6%	13%	2%	1%	1%	3%	2%	3%	12%	100%
Pavullo (3,2)	38%	10%	16%	5%	1%	2%	0%	0%	2%	4%	1%	21%	100%
Vignola (6,3)	32%	5%	17%	9%	11%	4%	0%	1%	1%	2%	4%	15%	100%
Castelfr. (5,9)	25%	7%	9%	12%	9%	3%	1%	0%	10%	6%	6%	13%	100%
Totale (9,4)	25%	6%	10%	8%	9%	8%	3%	3%	4%	3%	5%	15%	100%
legenda	medio	medio	medio	basso	alto	medio	nullo	alto	nullo	nullo	alto		

Qualche conclusione

- In generale:
 - andare al nido dipende dalla
 - condizione occupazionale della madre
 - dalla disponibilità di alternative di custodia (nonni)
 - dalla condizione economica
 - da altre variabili culturali (solo in parte dipendenti dal livello di istruzione).
 - stranieri e non stranieri sono piuttosto diversi sotto questi profili
- Più in particolare:
 - Nette differenze tra gli stranieri per nazionalità (... si fa presto a dire “stranieri” ...)
 - Sappiamo però ancora poco (non ci sono informazioni adeguate) ...

Figura 4.4 - L'occupazione nelle coppie per alcune comunità straniere
 - Anno 2006 (composizioni percentuali)



Fonte: Rilevazione sulle forze di lavoro

PROSPETTO 4, PERSONE CHE VIVONO IN COPPIA CHE PERCEPISCONO REDDITI DA LAVORO PER CITTADINANZA, TIPO DI COPPIA E GENERE. Anno 2008, per 100 persone di età compresa tra i 15 anni e i 64 anni con le stesse caratteristiche

CITTADINANZA	In coppia con figli		In coppia senza figli		Totale	
	Maschi	Femmine	Maschi	Femmine	Maschi	Femmine
Straniera	94,4	47,5	88,7	59,7	93,0	51,1
- Rumena	96,3	53,3	94,8	68,1	95,8	59,2
- Albanese	94,7	44,7	85,5	44,9 (a)	92,8	44,7
- Marocchina	96,2	22,8 (a)	85,6 (a)	--	94,4	27,0
- Cinese	90,8	74,6	--	--	91,8	74,7
- Ucraina	--	56,8 (a)	--	65,9 (a)	83,7 (a)	62,3
- Filippina	91,6 (a)	87,2	--	--	93,2	89,7
- Tunisina	89,2	--	--	--	86,0	31,2 (a)
- Polacca	90,4 (a)	47,9 (a)	--	70,2 (a)	93,5 (a)	56,1
- Indiana	100,0	--	--	--	100,0	--
- Moldava	94,8 (a)	68,3 (a)	--	--	91,7 (a)	58,0 (a)
- Macedone	96,5 (a)	--	--	--	96,2 (a)	--
- Ecuatoriana	96,4 (a)	80,3 (a)	--	--	95,3 (a)	75,9 (a)
- Peruviana	--	--	--	--	83,2 (a)	72,5 (a)
- Altra cittadinanza straniera	93,6	45,2	83,4	55,5	91,4	48,1
Italiana	89,0	57,3	75,9	54,6	86,0	56,6

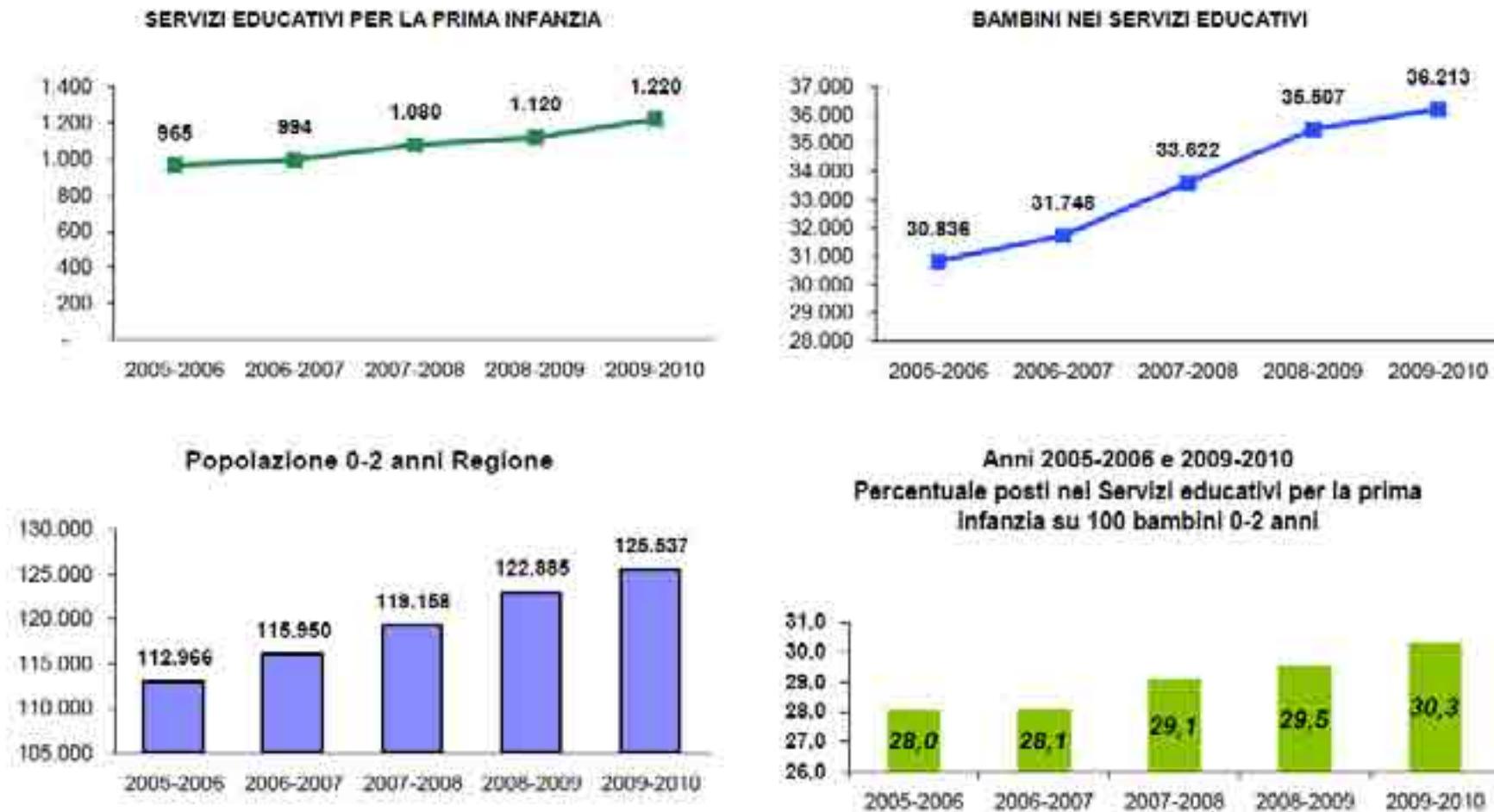
(a) Dato statisticamente poco significativo perché il numero dei casi rilevati nel campione è compreso tra 20 e 49 unità

Dinamiche

- Abbiamo visto che nei nidi c'è una sistematica sotto partecipazione degli utenti stranieri (e differenze tra nazionalità).
- Come sta mutando questo fenomeno? Purtroppo abbiamo informazioni poco aggiornate; i segnali non sono molto confortanti

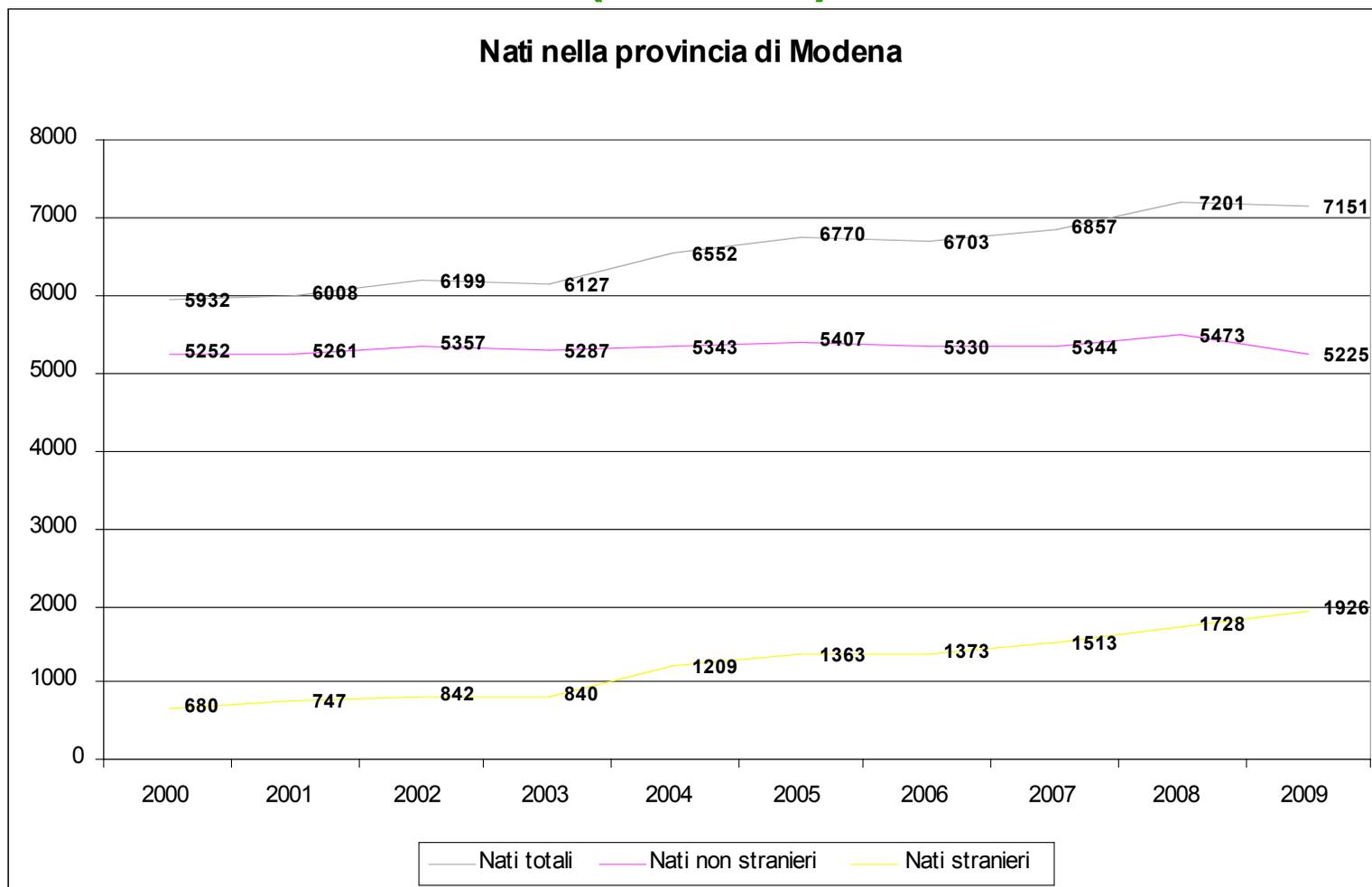
La dinamica dei servizi nidi in E-R

Figura A1.1 – Anni 2005/2006 – 2009/2010: servizi educativi, bambini nei servizi, popolazione 0-2 anni nella Regione Emilia-Romagna e indicatore presa in carico.

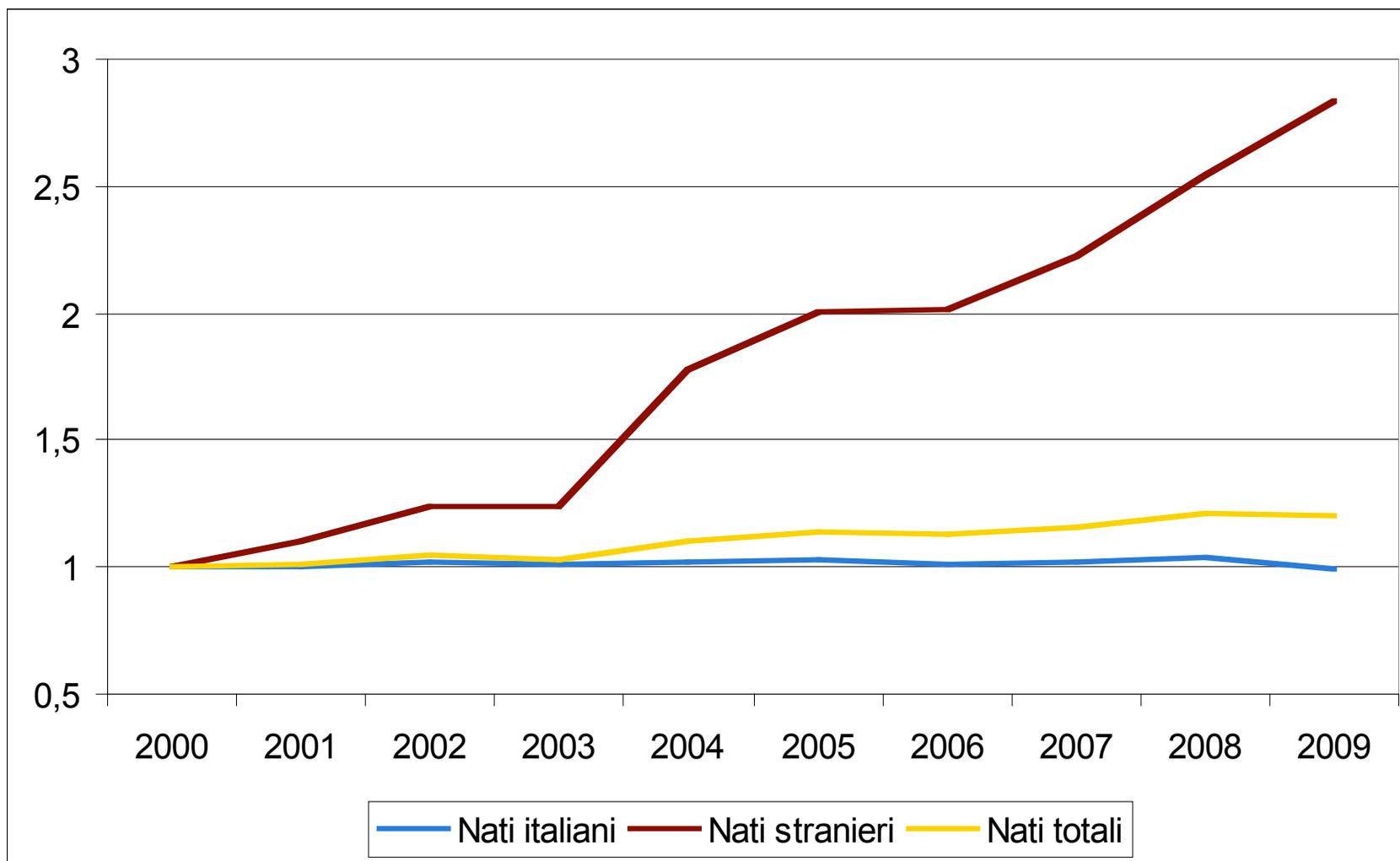


Dinamiche demografiche provinciali

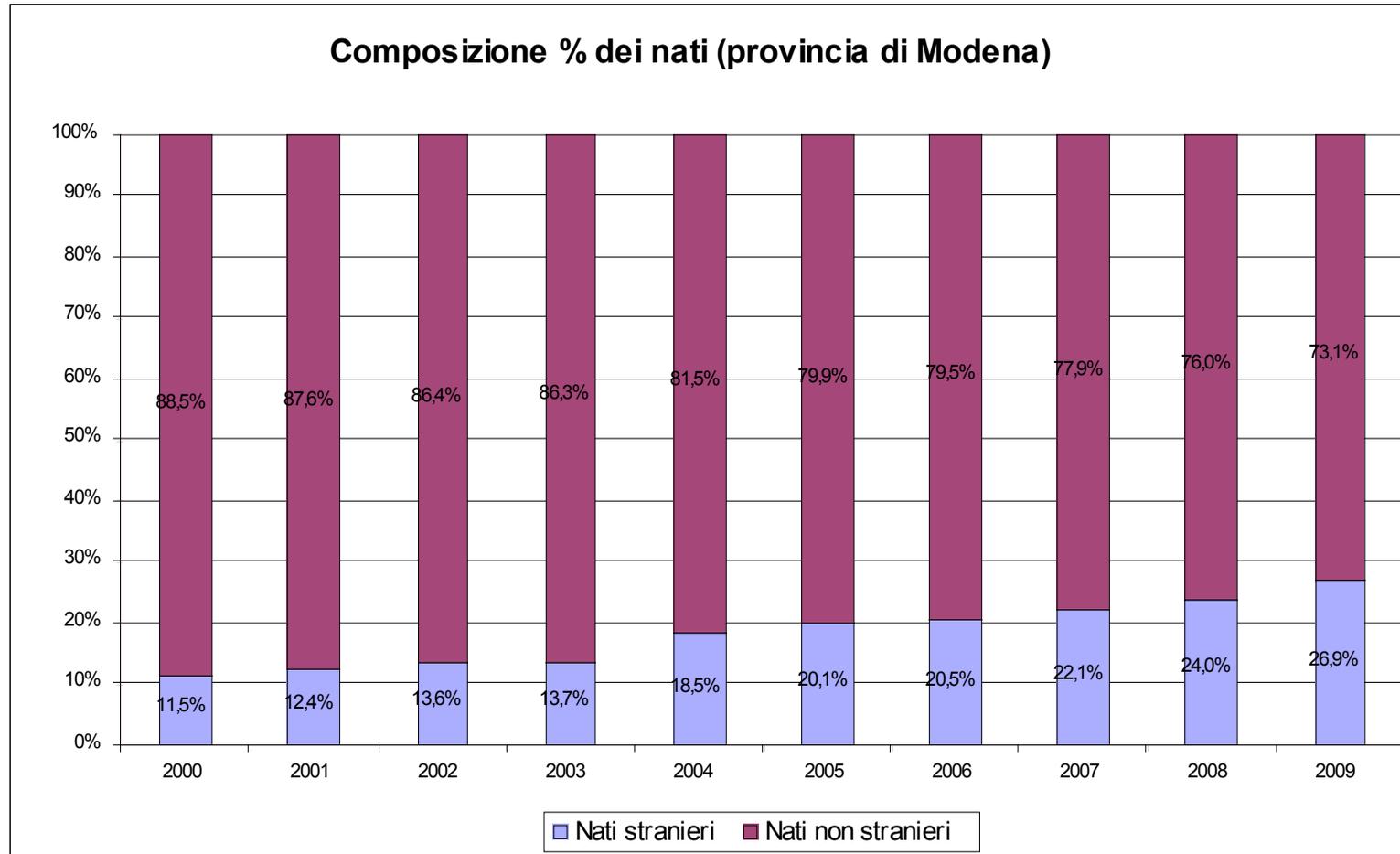
Rispetto ai primi anni 2000, oggi nascono circa 1.200 bambini in più all'anno; l'incremento è quasi esclusivamente determinato dai residenti stranieri (+1.100)



Fatto pari a 1 il numero di nati stranieri dell'anno 2000, nel 2009 vediamo che il numero di nati totali è cresciuto di quasi tre volte!

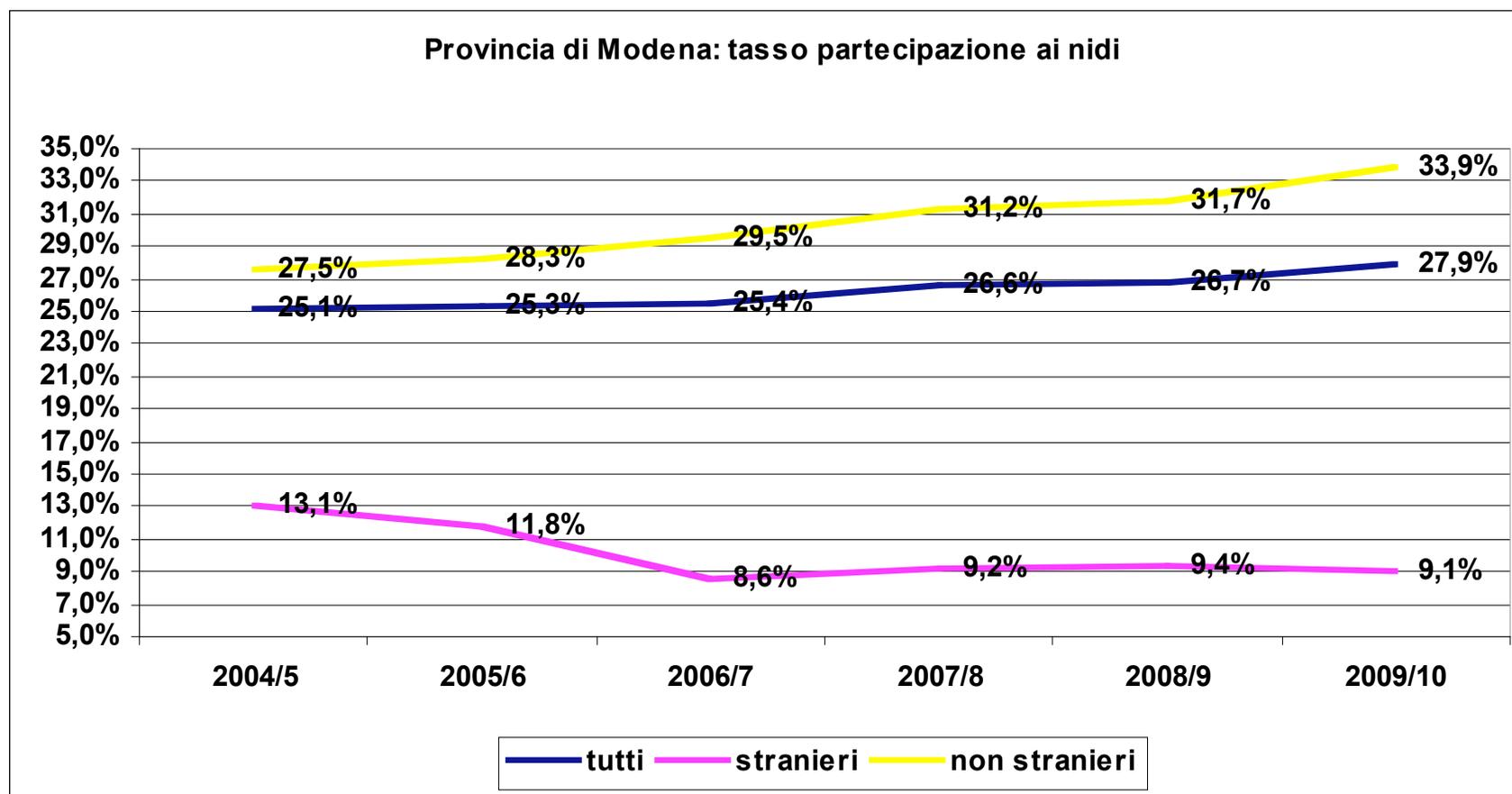


In 9 anni la quota di stranieri sui nati nella provincia è più che raddoppiata

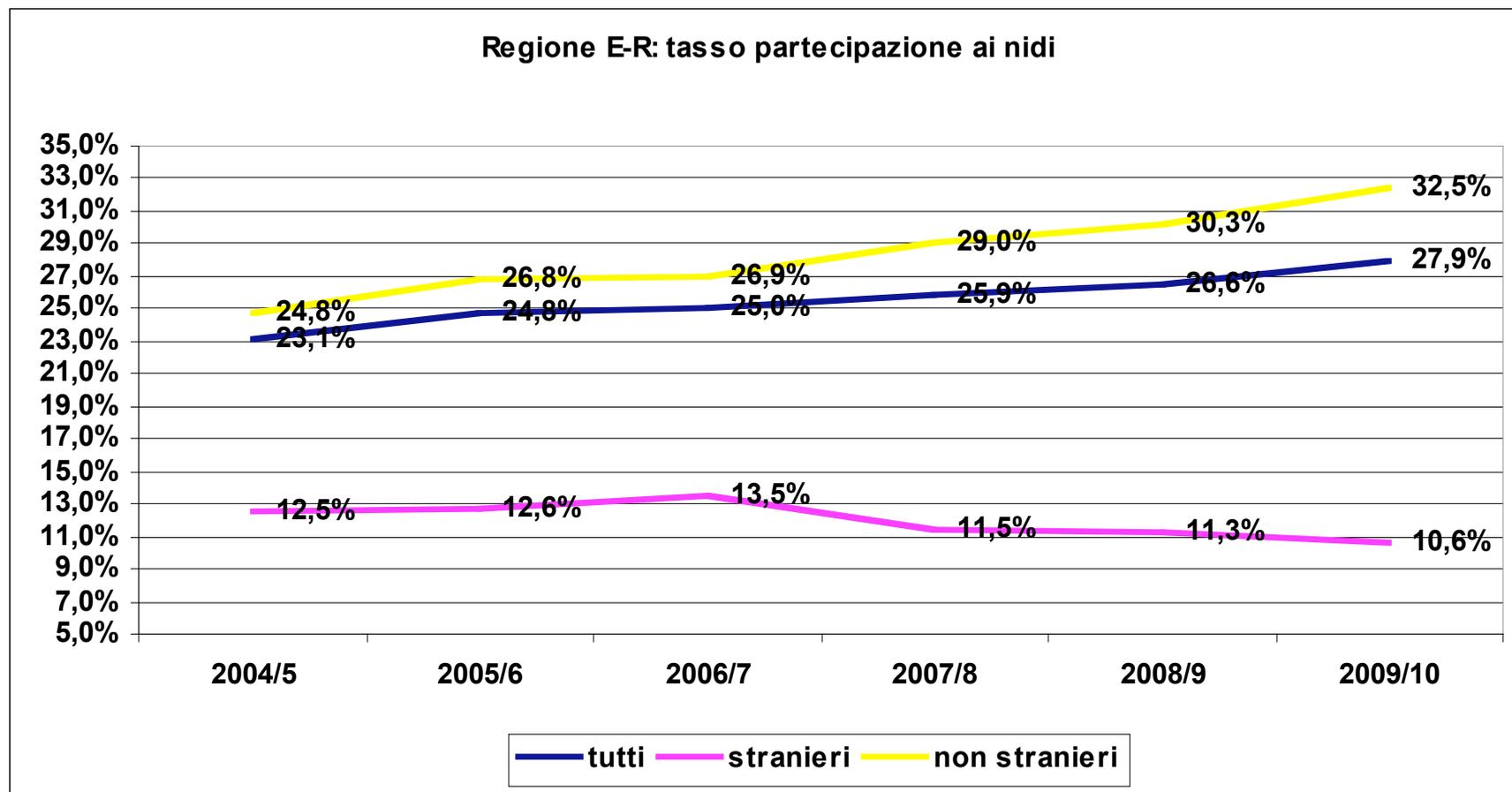


Modena: cala il tasso di partecipazione degli stranieri nei nidi; aumenta quello dei non stranieri

(... un fenomeno che precede l'esplosione della crisi del 2008 ...)



La tendenza è regionale (anche se a Modena il divario è più accentuato)



Un “paradosso”?

- la natalità aumenta perché ci sono gli stranieri;
- aumenta l’offerta di nidi e quindi il tasso (medio) di partecipazione ai nidi,
- Il tasso (medio) aumenta perché aumenta quello dei bambini italiani e cala quello degli stranieri.

La partecipazione degli stranieri nelle scuole dell'infanzia

- Ho dati solo per un anno e solo per la provincia di Modena

Tassi di partecipazione specifici ($utenti_{i-s} / popolazione\ 3-5\ anni_{i-s}$)

tassi di partecipazione	tutti	stranieri	non stranieri
N. 1 Carpi	89%	65%	95%
N. 2 Mirandola	92%	65%	102%
N. 3 Modena	92%	68%	98%
N. 4 Sassuolo	95%	76%	98%
N. 5 Pavullo	79%	64%	82%
N. 6 Vignola	99%	78%	104%
N. 7 Castelfranco E.	85%	76%	87%
TOTALE	91%	70%	96%

Solo 7 stranieri su 10 frequentano (i non stranieri 9,5 su 10).

Il tasso di partecipazione degli stranieri nel capoluogo: la media è 68%

nullo - molto basso (0,5 M)
basso (0,85 M)
medio (1,15 M)
alto

0%	34%
34%	57%
57%	78%
78%	100%

Comune di Modena SCUOLE INFANZIA nazionalità più numerose (2008/09)	Pop. 3-5 (al 31/12/ 2008)	quota 3-5 su pop.	Statali + non statali	tasso di partecipazio ne
MAROCCO	154	5%	109	71%
GHANA	140	7%	87	62%
FILIPPINE	110	5%	82	75%
ALBANIA	102	5%	80	78%
TUNISIA	81	6%	45	56%
ROMANIA	59	3%	54	92%
NIGERIA	58	7%	41	71%
TURCHIA	37	4%	18	49%
REPPOPCINESE	36	7%	13	36%
ALGERIA	26	11%	13	50%
CEYLON - SRI LANKA	17	8%	8	47%
UCRAINA	15	1%	14	93%
MOLDOVA	13	1%	14	108%
INDIA	12	5%	6	50%
GUINEA	11	5%	5	45%
SERBIA MONTENEGRO	10	5%	3	30%
POLONIA	9	1%	10	111%
Totale	890	5%	602	68%
<i>Incidenza su tutti</i>	<i>91%</i>		<i>90%</i>	



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 17.2.2011
COM(2011) 66 final

COMMUNICATION FROM THE COMMISSION

**Early Childhood Education and Care: Providing all our children with the best start for
the world of tomorrow**

Returns to investment at different levels of education

